



FINCA PROGRESO

UNA ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO RURAL

**Miguel Méndez Rodulfo
Fernando Camino P.**

Finca Progreso

CONTENIDO

- **Aldeas precolombinas**
- **Mandato constitucional**
- **Arraigo del campesino**
- **Desglose de la política pública agroalimentaria**
- **Convergencia de acciones de políticas públicas**
- **Estímulo a la descentralización**
- **Coordinación interinstitucional**
- **Estrategia para el desarrollo rural**
- **Instrumento de motivación**
- **Contenido de la propuesta**
- **Relaciones de apoyo institucional**
- **Logística por centro de votación**

Finca Progreso

**Modelos de aldeas
agrícolas prehispánicas**







Finca Progreso

MANDATO CONSTITUCIONAL

- **El artículo 305 de la Constitución establece que: “... La seguridad alimentaria se alcanzará desarrollando y privilegiando la producción agropecuaria interna, entendiéndose como tal la proveniente de las actividades agrícola, pecuaria, pesquera y acuícola. La producción de alimentos es de interés nacional y fundamental al desarrollo económico y social de la Nación. A tales fines el Estado dictará las medidas de orden financiero, comercial, transferencia tecnológica, tenencia la tierra, infraestructura, capacitación de mano de obra y otras que fueran necesarias para alcanzar niveles estratégicos de autoabastecimiento...”**

Finca Progreso

MANDATO CONSTITUCIONAL

- El artículo 306 de la Constitución establece que: “El Estado promoverá las condiciones para el desarrollo rural integral, con el propósito de generar empleo y garantizar a la población campesina un nivel adecuado de bienestar, así como su incorporación al desarrollo nacional. Igualmente fomentará la actividad agrícola y el uso óptimo de la tierra mediante la dotación de obras de infraestructura, insumos, créditos, servicios de capacitación y asistencia técnica.”

Finca Progreso

MANDATO LEGAL

Ley Orgánica del Poder Público Municipal

Artículo 56. Son competencias propias del Municipio las siguientes:

“... 2. La gestión de las materias que la Constitución de la República y las leyes nacionales les confieran en todo lo relativo a la vida local, en especial, la ordenación y promoción del desarrollo económico y social...”

Finca Progreso

ARRAIGANDO AL CAMPESINADO

- Aunque es cierto que se ha ralentizado la migración del campo a las ciudades, es verdad que la carencia de oportunidades de empleo, la falta de condiciones adecuadas de vida y la inseguridad en el campo, continúan desarraigando al campesinado, por lo tanto es conveniente instrumentar una política que ate al hombre del campo a la tierra, para evitar el despoblamiento de las zonas rurales de Venezuela y que se haga más difícil producir alimentos en el país.

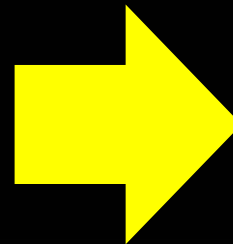
Finca Progreso

DESGLOSE DE LA POLÍTICA AGROALIMENTARIA

- **El propósito de diseñar una estrategia para el desarrollo social mediante la desagregación de la política pública del sector agroalimentario desde el lineamiento general que es, hasta constituirse en un proyecto concreto de emprendimiento que proporcione beneficios directos a las familias campesinas más pobres, a la vez que se mejore sustancialmente la producción del agro, es disponer de una poderosa herramienta de convicción que logre potenciar la participación campesina.**
- **Mediante este ejercicio se logra conectar la política pública con los problemas de la gente:**
 - **¿Cómo mejora mi situación y la de mi familia?”**
 - **¿En qué me beneficio?”**

Desagregación de la Política Pública

**Política
Agroalimen
taria
Nacional**



**Problemas
de la gente**

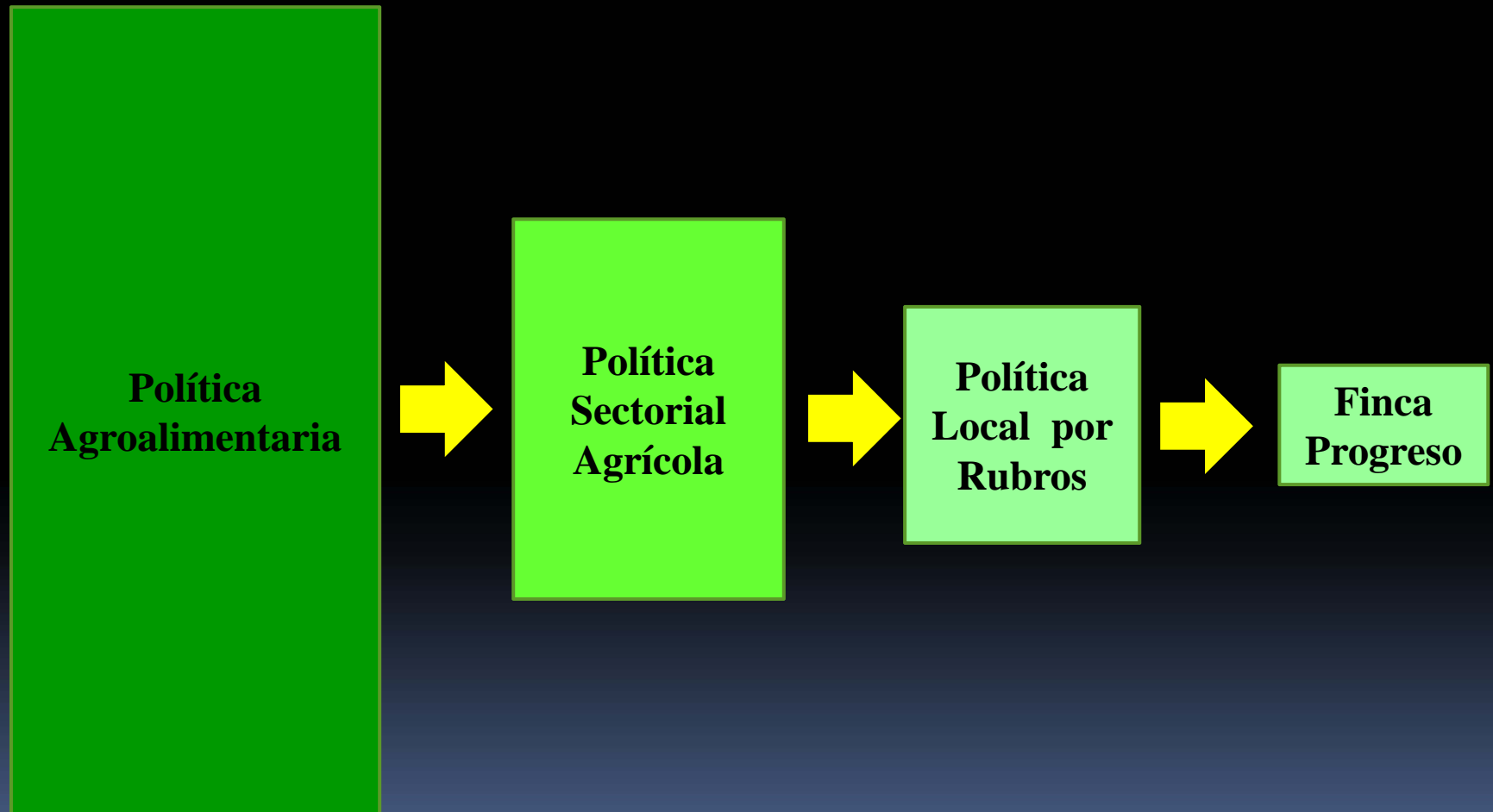
Desagregación de la Política Pública

Nivel Nacional

Nivel estatal

Nivel municipal

Familias



Finca Progreso

CONVERGENCIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

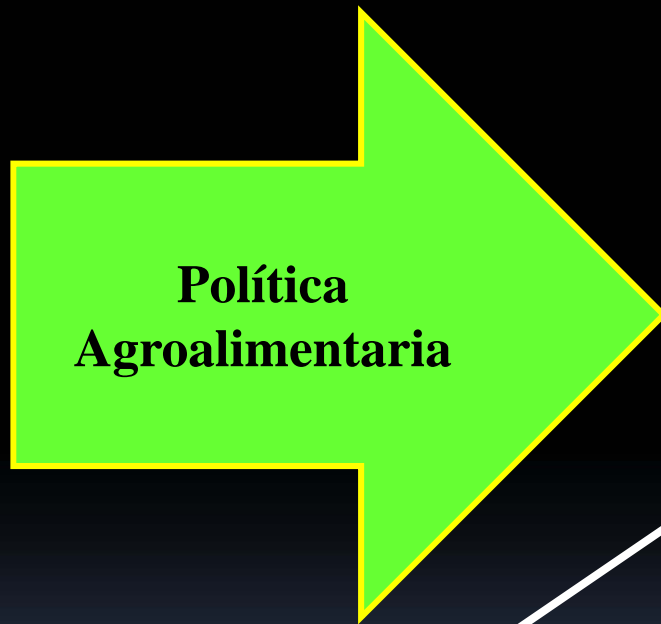
- **La Finca Progreso requiere como proyecto la integración de varias políticas públicas convergiendo en una propuesta específica que beneficia a una comunidad de familias campesinas, lo que finalmente implica la materialización de circuitos agrícolas dinámicamente productivos que asistidos por los organismos del Estado, puedan orientarse al mercado y satisfacer en el tiempo la demanda nacional.**
- **Así la política agroalimentaria, junto con las políticas de desarrollo urbano y vivienda, de agua potable y saneamiento, de energía, de educación, de salud, de movilidad y transporte, de seguridad ciudadana, etc., se articularían en un proyecto de beneficio al campesino.**

Convergencia de las Políticas Públicas

Agua potable
y saneamiento

Educación

Salud



Electricidad

Vialidad y
Transporte

Seguridad
Ciudadana

Finca Progreso

COORDINACIÓN NACIONAL

- **La Finca Progreso para su instrumentación requiere que sea debidamente discutida en el más alto nivel del Poder Público Nacional, de manera que sea un programa aprobado en Consejo de Ministros que cuente con la voluntad política del Presidente y sus ministros.**
- **Para su implantación es necesario que los ministerios con responsabilidad en llevar a cabo este programa, se coordinen entre sí a través de la constitución de un gabinete sectorial.**

Finca Progreso

COORDINACIÓN NACIONAL



Finca Progreso

ESTÍMULO A LA DESCENTRALIZACIÓN

- La implantación de un programa como el de la Finca Progreso implica un estímulo a la descentralización y un fuerte impulso al municipio.
- Se requiere del Poder Ejecutivo Nacional una alta descentralización y desconcentración hacia los estados y sobre todo hacia los municipios
- Siendo este programa una solución concreta para las familias campesinas, y siendo el municipio el nivel de gobierno más próximo a la gente, es estratégico fortalecerlo para que el programa tenga éxito.

Descentralización de competencias

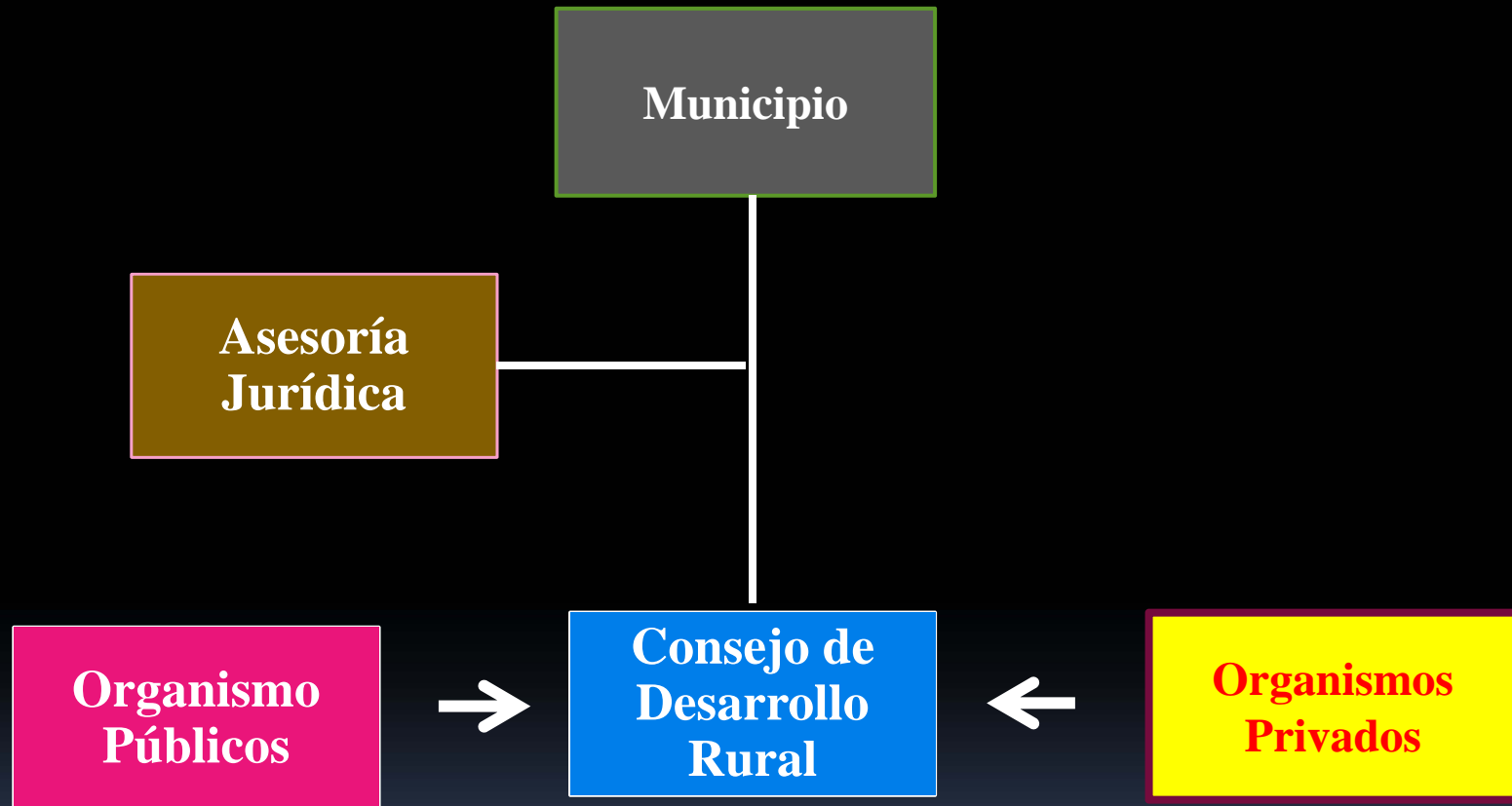


Finca Progreso

COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

- El gran reto de un programa como el de la Finca Progreso es lograr que la convergencia de políticas públicas, entendiéndose la participación de varios organismos públicos, logre materializarse en una estructura que asegure la coordinación de los esfuerzos conjuntos, la cual debe estar liderada por el municipio.
- Esta estructura debe no ser burocrática, ágil, flexible, dinámica y oportuna, asegurando que se tomen las decisiones, no se traben los procesos y se cumplan los planes.

Estructura de Coordinación



Finca Progreso

ESTRATEGIA POLÍTICO PARTICIPATIVA

- Las zonas rurales del país, sobre todo las de las regiones menos favorecidas, constituyen sectores que requieren **atención prioritaria** (también los barrios, zonas pesqueras, etc.), por lo cual urge diseñar un **mensaje específico** que logre formular una propuesta que reconociendo la problemática de cada zona en particular, articule una solución factible, bien estructurada, creíble y sencilla, que pueda ser adecuadamente planteada para que el receptor del mensaje la compre y se captive.
- Aquí jugará un papel importante el medio como se deba transmitir la idea, que debe ser en una especie de folleto o tríptico, con muchos gráficos y colores, en un papel de calidad, repartido en nutridas jornadas proselitistas.
- Incluso se pueden hacer presentaciones, por monitores debidamente entrenados, en asambleas de vecinos.



Finca Progreso

INSTRUMENTO DE MOTIVACIÓN

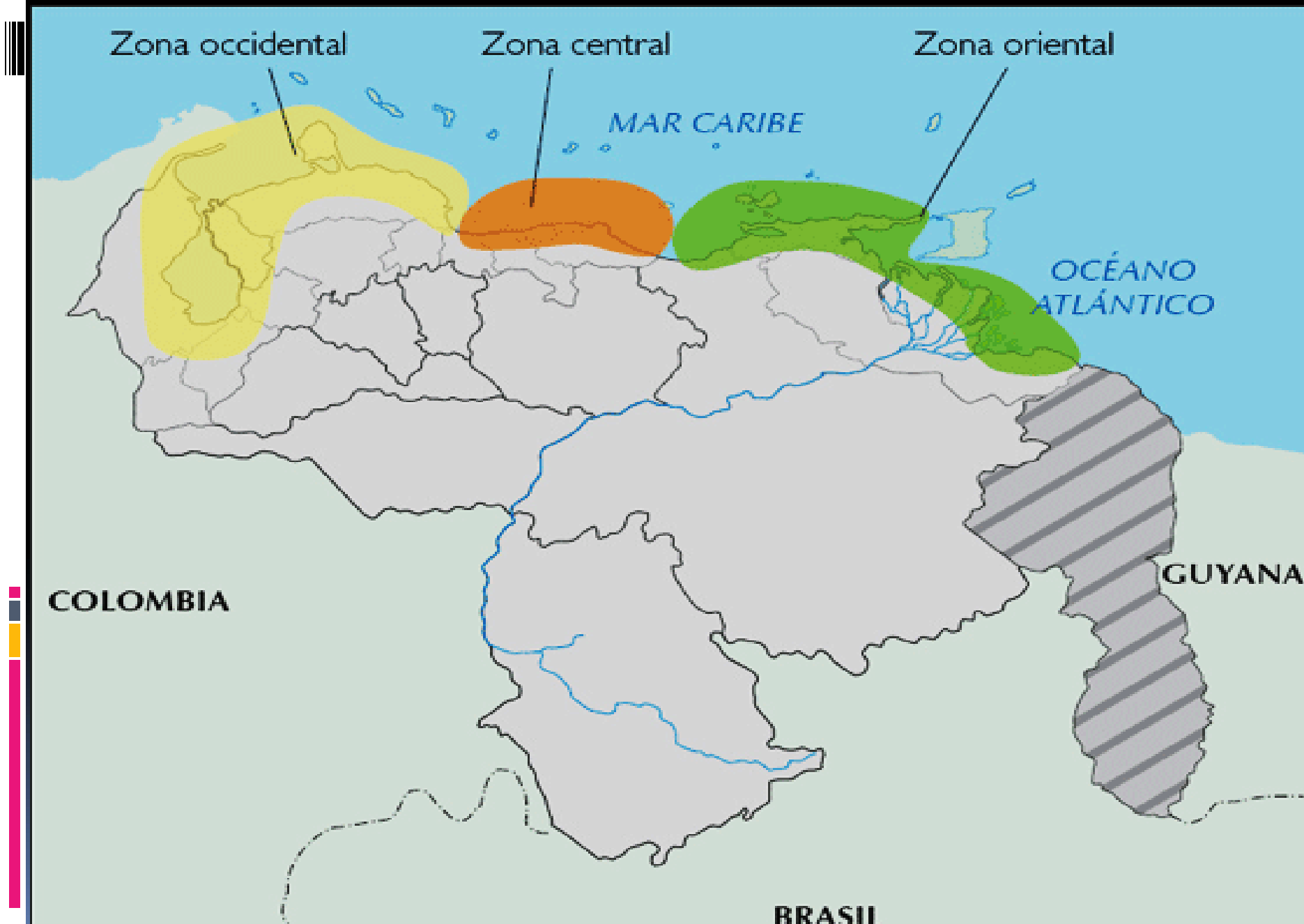
- **Un mensaje que reconozca la problemática de las familias campesinas, como las de los barrios o las de los pescadores, que logre diseñar una propuesta creíble y cautivante puede constituirse en sí misma en una formidable herramienta de motivación política al ser internalizada por los receptores, asumida como suya y valorada como un mecanismo que les permita acceder al progreso, en tanto que perciben que ellos están en el centro de la preocupación de los dirigentes.**
- **Un receptor emocionado porque sepamos tocarle la fibra del corazón, será un entusiasmado defensor de esas políticas.**
- **Este sería una excelente oportunidad para restituir la confianza de los sectores populares.**

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- **La Finca Progreso, representa una propuesta a ser sometida a la consideración de las familias campesinas (posteriormente debe diseñarse la oferta para los barrios, zonas pesqueras, etc.).**
- **Parte del principio de que por lo menos un 35% del presupuesto de ingresos del Ministerio de Agricultura y Tierras, se dedique a este programa, concretamente en la compra de tierra agrícola, en la realización de obras de infraestructura, en la dotación de insumos, así como de maquinarias, y en la construcción de instalaciones.**

Zonas pesqueras



Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

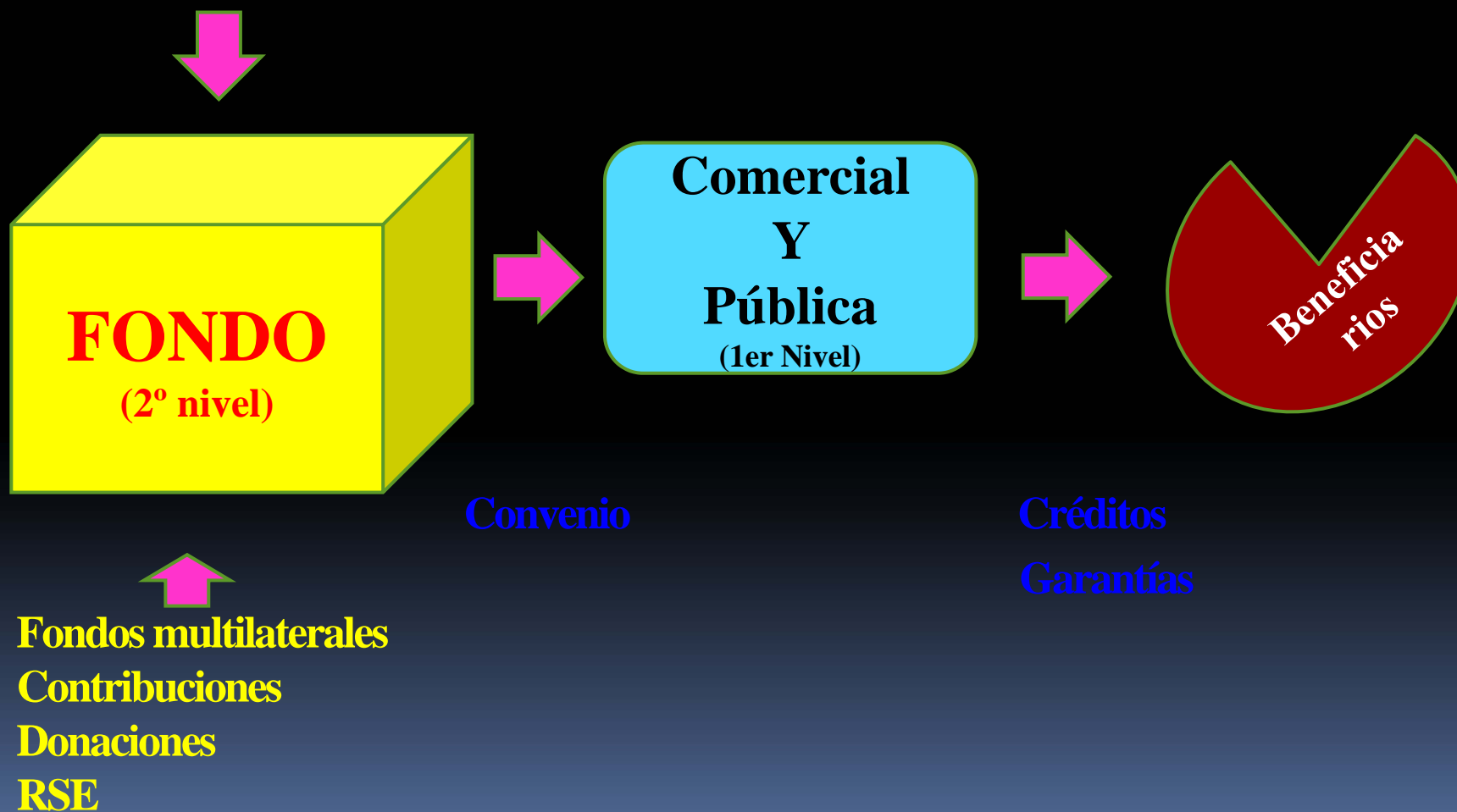
- Los recursos serán manejados por un fondo separado que se creará al efecto y que se manejará como un banco de segundo piso.
- Los montos financieros del fondo pueden provenir también de fuentes distintas al presupuesto nacional, tales como de organismos multilaterales, de donaciones, de contribuciones, por vía de la responsabilidad social empresarial, etc.
- Beneficia en primer lugar a familias campesinas pobres y a pequeños productores, tengan o no tierras.
- También beneficia a jóvenes campesinos, a agrotécnicos y a residentes mayores de 45 años.

Esquema financiero

Presupuesto Nacional
del Ministerio de
Agricultura y Tierras

Banca

Constructores
Familias campesinas
Agrotécnicos



Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- **En el caso de familias pobres que no tengan tierras el programa prevé el otorgamiento de suelo agrícola por diferentes vías:**
 - Ejidos municipales u otros terrenos del Estado
 - Negociación con dueños de tierras no explotadas
- **Se trata de pactar con propietarios, (u ocupantes) de terrenos particulares, que posean lotes sobrantes que quieran vender a precios razonables, de manera que puedan ser adquiridas por familias campesinas beneficiarias de este programa.**
- **La banca de primer nivel (privada y pública) con dinero aportado por el Fondo o banco de segundo nivel, financiará las obras civiles (parcelas, sistema de riego, vías, cercas, etc.) que permitan lotificar los terrenos que se acojan al programa.**

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- El dueño de la tierra contrata un constructor privado para realizar las obras civiles, o se asocia con él.
- En banco de primer nivel que inicialmente dio el visto bueno al proyecto de obras civiles y que lo sometió a consideración del banco de segundo nivel, financia las sumas correspondientes al propietario, previa inspección de la ejecución de las obras.
- En este momento debe entrar en juego una estructura liderada por el municipio en la que la política agroalimentaria sea apoyada, en la implantación del programa, por el resto de las otras organizaciones gubernamentales que tienen que ver con sus respectivas políticas públicas: agua, electricidad, saneamiento ambiental, gas, vivienda, educación, salud, cultura, deportes, vialidad, transporte, etc.

Lotes de tierras

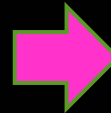
Ejidos

Tierras privadas



Negociación

Tierra habilitada



Obras civiles:

Parcelas

Riego

Vías

Cercas

Finca Progreso



Lotes

Finca Progreso



Lotes

Finca Progreso



Vías



Riego

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- De lo que se trata es de desarrollar más que un asentamiento campesino, un núcleo de desarrollo en el medio rural, con equipamientos urbanos y servicios públicos: acueductos, drenajes, cloacas, plantas de tratamiento, servicio eléctrico, calles, aceras, iluminación, escuelas, liceos, dispensarios, módulo policial, local para la asociación de productores, parques, plazas, cancha deportiva, abasto, farmacia, transporte, etc.
- Por lo que el municipio debe dedicar un porcentaje del situado constitucional a este programa; igualmente los ministerios, empresas del Estado e institutos autónomos, involucrados, deben aportar fondos para concretar las Fincas Progreso.

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- **El propietario de los terrenos lotificados y habilitados los ofrece en venta a las familias campesinas beneficiarias del programa, las cuales acceden a créditos otorgados por la banca de primer nivel, mediante dinero provisto por el banco de segundo nivel.**
- **Simultáneamente el organismo de coordinación municipal encargado de asegurar la interrelación con los organismos públicos responsables de la aplicación de su respectiva política pública, pone en marcha el plan de ejecución del programa de Fincas Progreso, logrando que se lleven a cabo las obras necesarias para construir el acueducto, el sistema de drenajes y cloacas, la distribución eléctrica, las viviendas, la escuela, el dispensario, el centro cívico, las plazas, canchas, etc., de los centros poblados.**

Finca Progreso

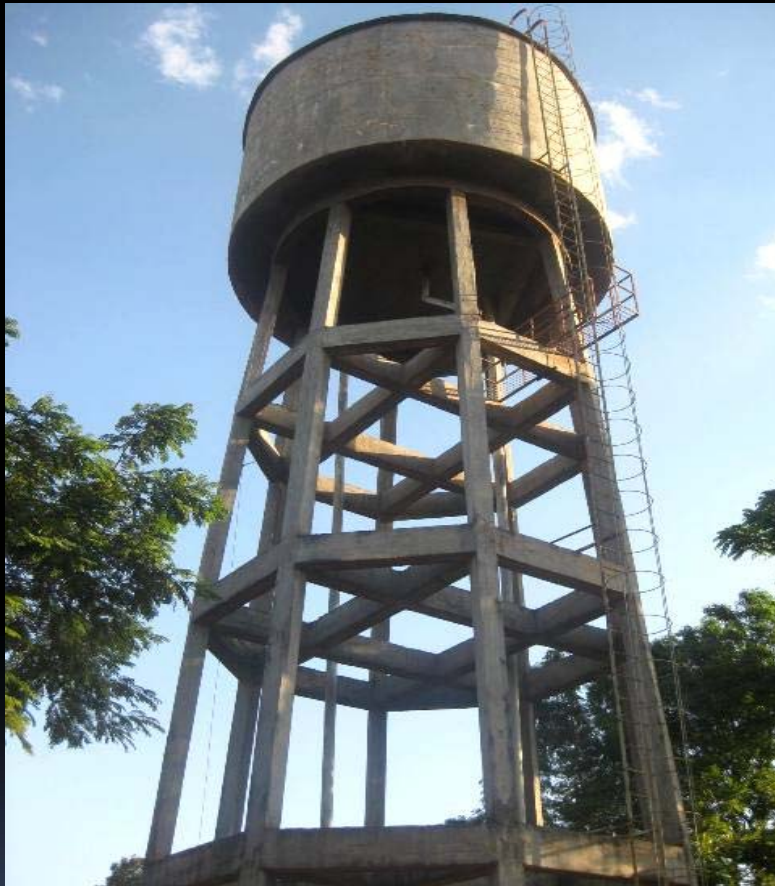


Vivienda



Electricidad

Finca Progreso



Agua potable



Cloacas

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- El banco de segundo nivel que aporta el dinero para el programa, previamente ha suscrito un convenio con la banca privada y pública, de primer nivel, para que ésta preste dinero, a un año de plazo, a los propietarios (que han contratado o se han asociado con un constructor) para que se realicen las obras civiles.
- La banca privada también otorga créditos a las familias campesinas, a plazos de 15 años, con garantía de la tierra y la infraestructura construida, de manera que puedan comprar las parcelas al propietario.
- Cuando se vendan las parcelas a las familias, el propietario le paga al banco de primer nivel y éste al fondo.
- También le paga, o reparte ganancias, con el constructor

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

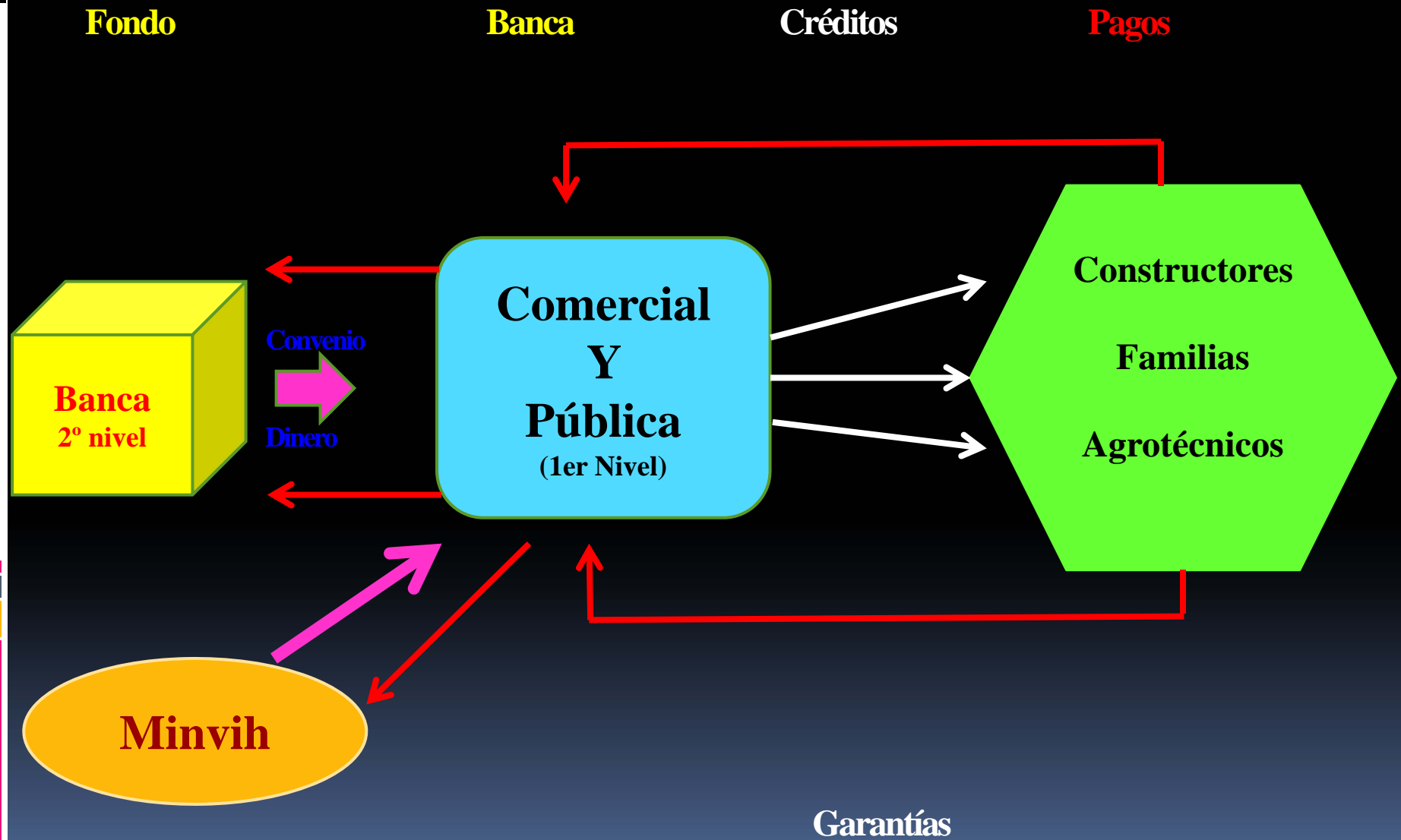
- **Las familias campesinas también recibirán créditos a 30 años del Ministerio de Vivienda y Hábitat, para comprar las viviendas que el programa les provea en los centros poblados. Este financiamiento tendrá dos años de gracia. El dinero recuperado por el Minvih, será aplicado en más viviendas para este programa de Fincas Progreso.**
- **La banca privada y pública, de primer nivel, también prestará dinero, provisto por el fondo, a las familias campesinas para la dotación de semillas, agroquímicos, maquinarias e implementos, semovientes, cultivos de ciclo medio y largo. Este financiamiento será con garantía sobre los bienes señalados.**

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- **El financiamiento de la producción según su duración será de:**
 - **Ciclo corto (maíz, caraotas, mantenimiento de caña de azúcar y frutales, novillos para ceba)**
 - **Ciclo medio (plantilla de caña de azúcar)**
 - **Largo plazo (café, cacao, frutales, palma aceitera y fundación de fincas ganaderas).**
- **Créditos para maquinarias e implementos tendrán un plazo de pago de cinco años.**
- **Silos, frigoríficos, riego mecanizado, se financiarán a más largo plazo.**
- **Estos financiamientos serán garantizados por prenda agraria sobre la cosecha y pignoración de los semovientes; prenda industrial sobre los equipos, implementos y maquinarias.**

Esquema de préstamos



Tipos de préstamos

Banca

Créditos

**Familias campesinas
Agrotécnicos**



Compañía anónima condominial

Finca Progreso

CONTENIDO DE LA PROPUESTA

- Las instituciones financieras de primer nivel, financiarán, con recursos del fondo, la adquisición de maquinarias de alto costo tales como las cosechadoras, así como también la compra de equipos, entre los que tenemos: tanques de enfriamiento de leche, silos refrigerados, silos, empaquetadoras, etc.
- Esas maquinarias, equipos e instalaciones, por su alto monto de inversión se financiarán a personas jurídicas, debiendo las familias productoras constituirse en una compañía anónima, que manejando la figura de un condominio productivo, se responsabilice del cuidado y administración de esos bienes, así como de la cancelación del crédito al banco.
- El plazo establecido del crédito, será de acuerdo con el valor y vida útil de las maquinarias y equipos, y estará garantizado con prenda industrial.

Finca Progreso



Tractores



Silos

Finca Progreso



Cosechadora

Finca Progreso

CONCLUSIÓN DE LA PROPUESTA

- El programa Finca Progreso, provee tierra agrícola apta y de buena calidad para las familias campesinas y garantiza la plena propiedad de esa parcela a las familias beneficiarias.
- También se otorga a la familias campesinas beneficiarias una vivienda rural, de desarrollo progresivo, cuya titularidad será inequívocamente de la familia favorecida, y que irá creciendo conforme la situación económica de la familia así lo haga.
- Las familias gozarán de servicios públicos y equipamientos urbanos que mejoran su hábitat y expectativa de vida.
- El programa garantiza financiamiento para los insumos y asistencia técnica para la siembra, cosecha y comercialización.

Finca Progreso

CONCLUSIÓN DE LA PROPUESTA

- El programa Finca Progreso, provee también financiamiento para la adquisición colectiva de maquinarias, equipos e instalaciones de alto costo.
- De manera que se trata de un programa integral de protección social de la familia campesina, que busca elevar efectivamente su condición de vida, mejorando su productividad y sacando a muchos venezolanos de la pobreza.

Finca Progreso

RELACIONES DE COORDINACIÓN MUNICIPAL

Ministerios:

Educación, Ambiente, Salud, Interior, Cultura, Deportes

Ministerio
de
Agricultura
y Tierras

Representantes

Consejo de
Desarrollo
Rural

Ministerio
de
Vivienda

Corpoelec, Pdvsa, Fonaiap, Inces

Empresas del Estado e
Institutos Autónomos

Municipios

Finca Progreso

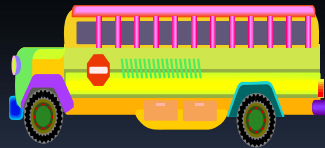
RELACIONES DE COORDINACIÓN MUNICIPAL



Finca Progreso

Diagrama visual de la propuesta

Finca Progreso



Finca Progreso

Ejemplo real





Muchas Gracias

FIN