



Academia Nacional  
de la Ingeniería y el Hábitat  
Comisión de Agricultura



# Aproximación del ámbito rural de Venezuela considerando criterios de población y densidad demográfica

Comisionada ing. Patricia Ramos Cárquez

Caracas, noviembre de 2020



*Las áreas rurales constituyen  
los "centros de poder de nuestro país"  
infravalorados*

Julia Klöckner,  
Ministra de Alimentación y Agricultura de Alemania  
discurso inaugural en marzo de 2018



Wasserburg,  
Alemania  
12.800 hab



Junín,  
Argentina  
90.300 hab.



Villa Bruzual,  
Venezuela  
36.000 hab.



Vicuña, Chile  
29.740 hab.



Salento, Colombia  
7.100 hab.



Mina de Rammelsberg, Goslar Alemania  
42.800 hab.

# Contenido de esta Presentación

Paradigmas rurales y ámbitos rurales

¿Cuáles son los paradigmas rurales emergentes?  
¿Cuáles son los criterios que se están empleando para considerar un espacio rural?

Territorios Rurales en Venezuela

¿Cuál es el territorio rural venezolano si se aplican los criterios emergentes para definirlo?

Las implicaciones de reconfigurar la ruralidad

Disertación sobre la pertinencia de adoptar el Modelo de Desarrollo Rural emergente  
¿Cuáles son las incidencias?



# Paradigmas rurales y ámbitos rurales

# Evolución de los paradigmas rurales

01

	Antiguo paradigma (siglo XX)
Definición de rural	Lo no urbano
Actores y agentes sociales clave	Organizaciones agropecuarias y gobiernos nacionales
Objetivo de actuaciones	Igualación/compensación
Foco de las políticas públicas	Apoyo a un único sector de recursos dominante
Herramientas	Subsidios

# Evolución de los paradigmas rurales

01

	Antiguo paradigma (siglo XX)	Paradigma (finisecular s. XX)
Definición de rural	Lo no urbano	Áreas poblacionales menos densas que en el resto del país. Rural no es definido por la oposición y sí por la relación económica con las ciudades
Actores y agentes sociales clave	Organizaciones agropecuarias y gobiernos nacionales	Participación de todos los niveles y departamentos relevantes de la administración y agentes locales
Objetivo de actuaciones	Igualación/compensación	Competitividad
Foco de las políticas públicas	Apoyo a un único sector de recursos dominante	Apoyo a múltiples sectores en función de su competitividad
Herramientas	Subsidios	Inversión en empresas y comunidades cualificadas

# Evolución de los paradigmas rurales

01

	Antiguo paradigma (siglo XX)	Paradigma (finisecular s. XX)	Paradigma emergente (siglo XXI)
Definición de rural	Lo no urbano	Áreas poblacionales menos densas que en el resto del país. Rural no es definido por la oposición y sí por la relación económica con las ciudades	Unidad espacial de baja densidad poblacional, integrada por un tejido social particular que coordina formas de producción multisectorial basada en servicios ambientales, intercambio y consumo con otros territorios
Actores y agentes sociales clave	Organizaciones agropecuarias y gobiernos nacionales	Participación de todos los niveles y departamentos relevantes de la administración y agentes locales	Co-responsabilidad equitativa entre sector público en sus diferentes niveles y partes interesadas locales y regionales (sector privado con ánimo de lucro y de economía social, y tercer sector)
Objetivo de actuaciones	Igualación/compensación	Competitividad	Desarrollo Humano Sostenible
Foco de las políticas públicas	Apoyo a un único sector de recursos dominante	Apoyo a múltiples sectores en función de su competitividad	Generación de capacidad de Agencia (individual y societal)
Herramientas	Subsidios	Inversión en empresas y comunidades cualificadas	Inversiones pro capacidades. Identificar y promover nuevas funciones económicas



*Territorios conformados por asentamientos humanos con relativa baja densidad poblacional, donde las formas históricamente elaboradas de producción, patrones culturales y arreglos institucionales de su población, están directamente vinculados con actividades derivadas de servicios ambientales, comúnmente desarrolladas en suelos no construidos, dominados por cobertura vegetal natural o cultivada; contiguos a la vivienda o colindantes al asentamiento.*

La construcción de la sociedad en este ámbito se hace sobre las bases de estos recursos naturales

## Ruralidad

La mayor o menor caracterización de un espacio como rural, a partir de una serie de factores socioeconómicos y demográficos determinados.

Proceso sostenido de cambios económicos, sociales, culturales y ambientales intencionados, sustentado en los recursos de Capital e instituciones,

para que los habitantes de los ámbitos rurales, basándose en la ampliación de sus capacidades y oportunidades, puedan vivir las vidas que tienen razones para valorar.

# Espacio rural

01



hasta 50.000 hab.



>50% de la población habita  
en centros poblados rurales  
Densidad < 150 hab/km<sup>2</sup>

T  
E  
R  
R  
I  
T  
O  
R  
I  
O



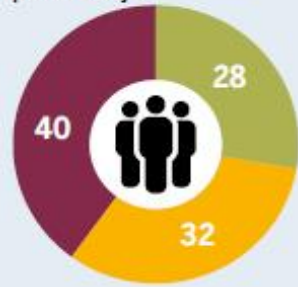
# Espacio rural de Europa

## LA EUROPA EN VERDE

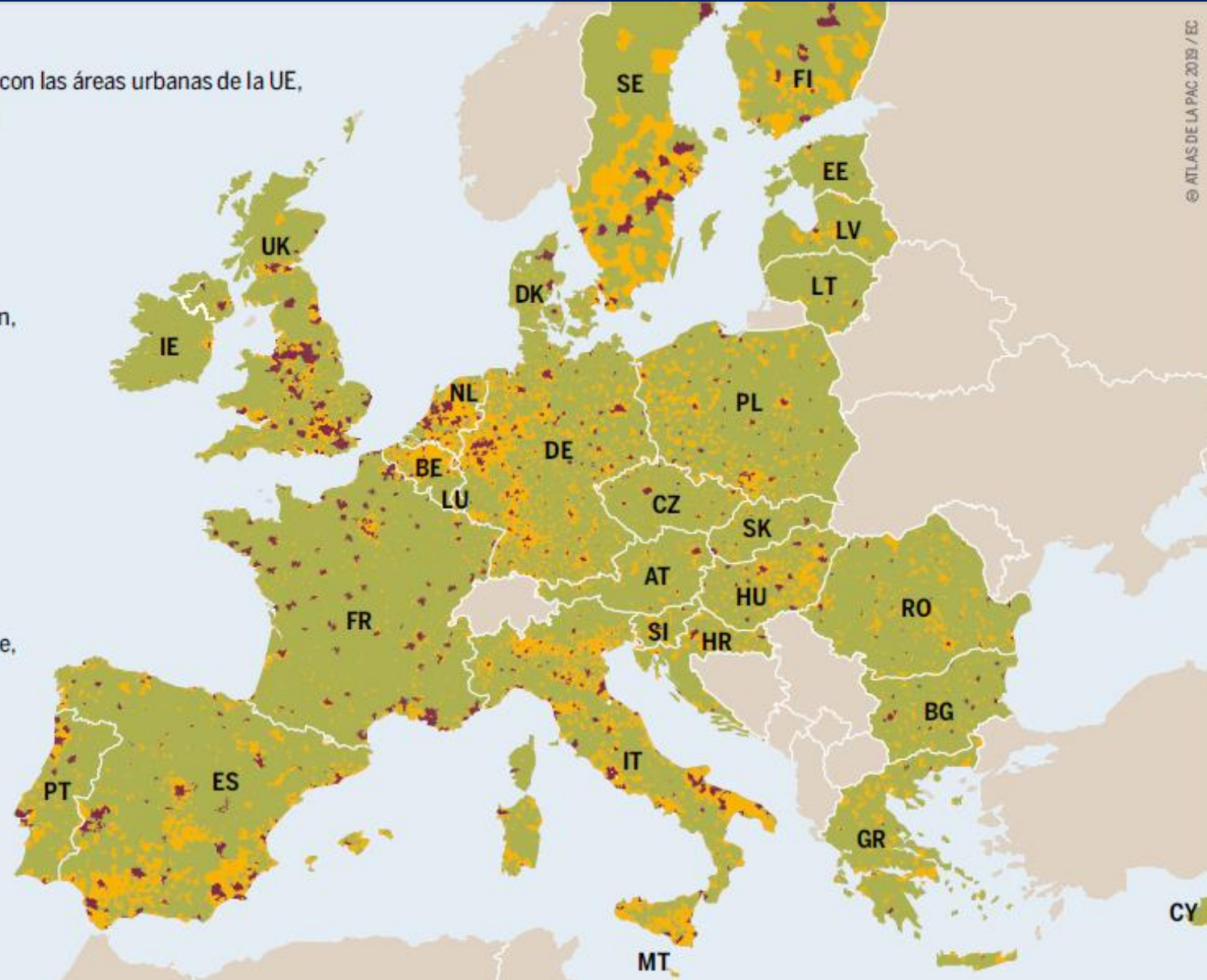
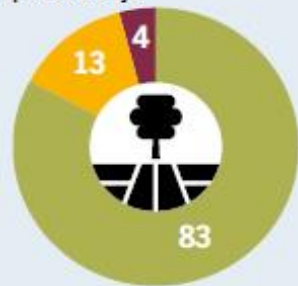
Áreas rurales en comparación con las áreas urbanas de la UE, por ciudades y regiones, 2015

- rural
- mixto
- urbano

Distribución de la población, porcentaje



Distribución de la superficie, porcentaje



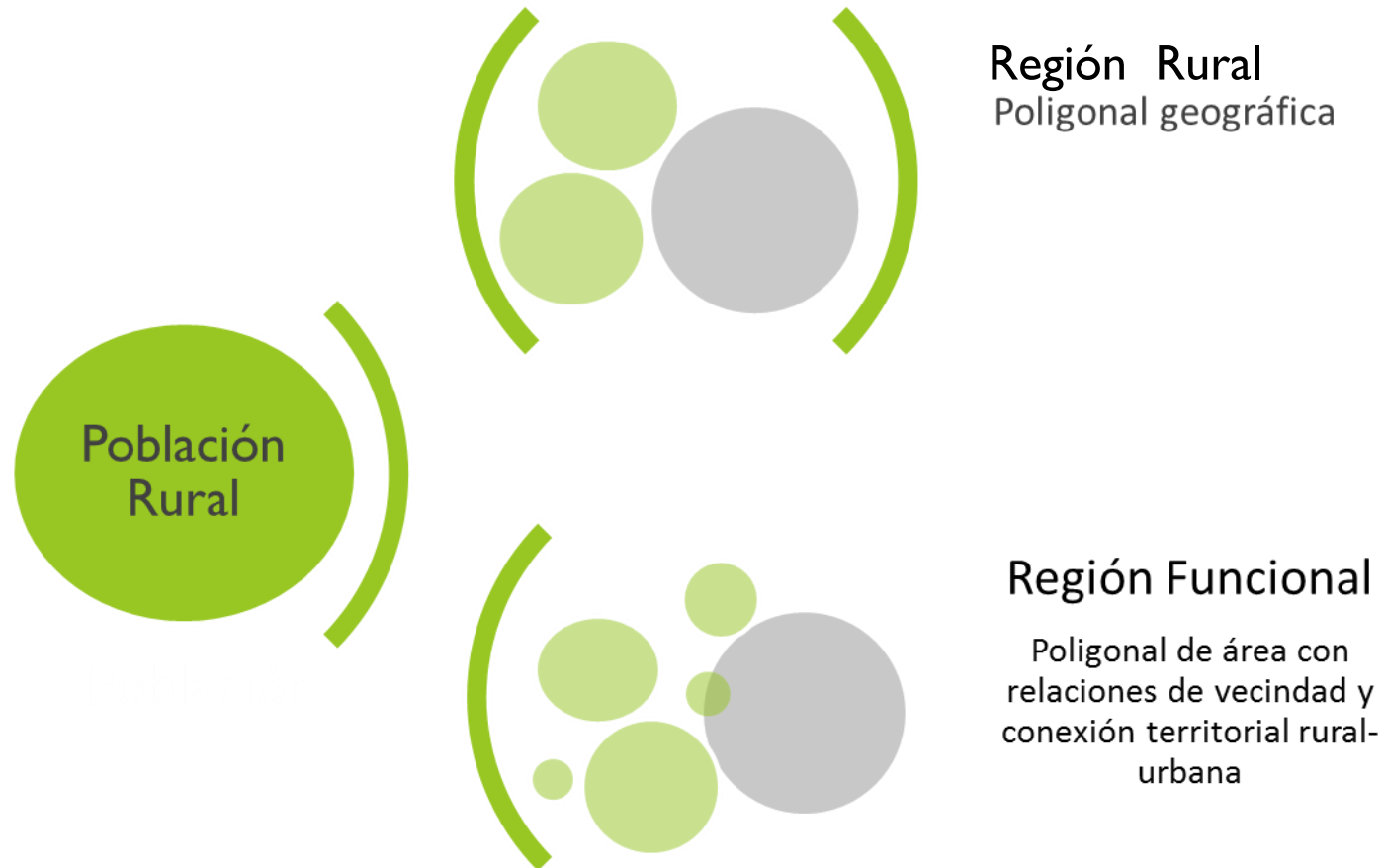
© ATLAS DE LA PAC 2019 / EC

Atlas PAC – 2019, UE

01

# Espacio rural y su relación con otros espacios

01

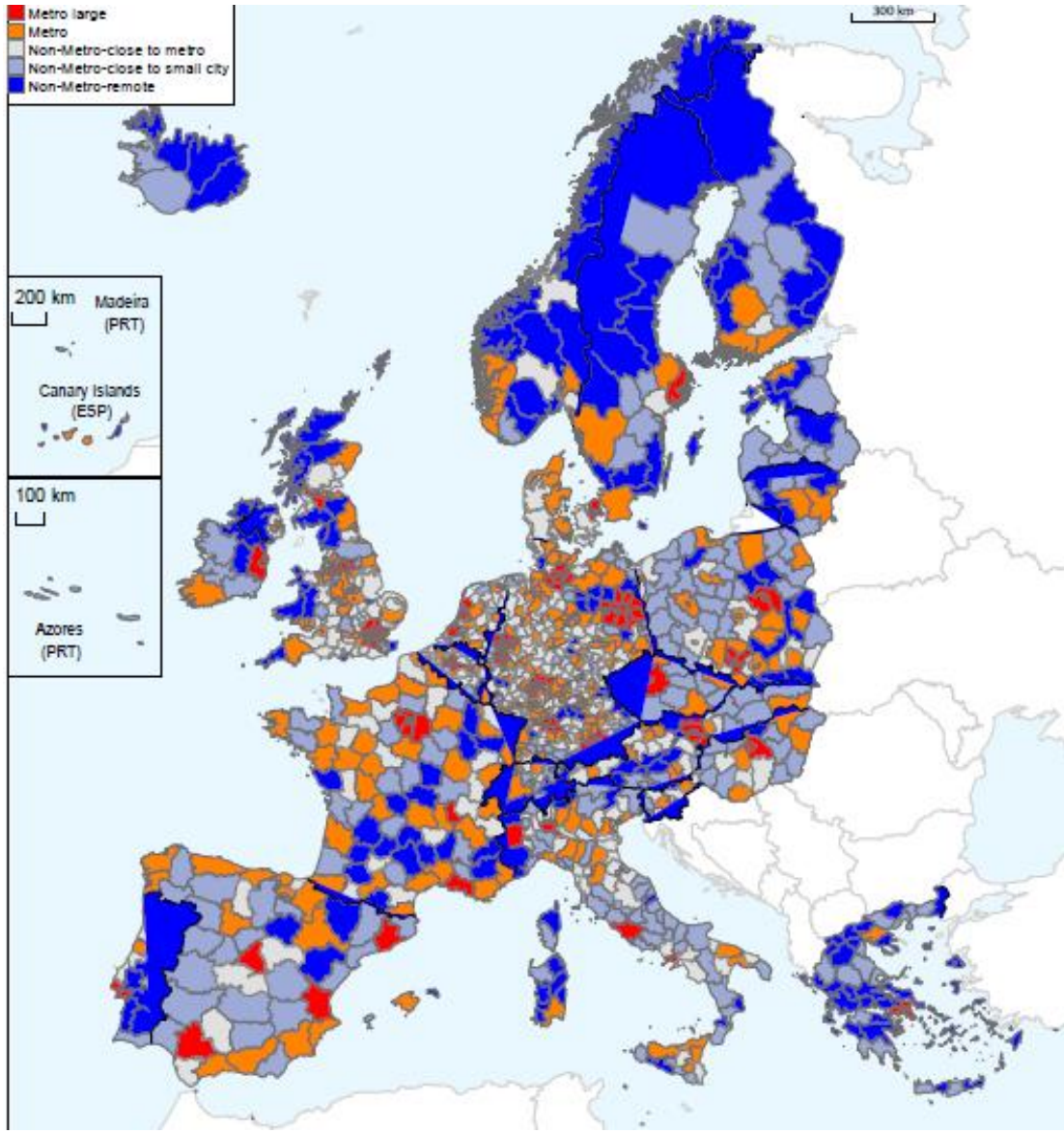


# Clasificación de pequeñas regiones en función del nivel de acceso a las áreas metropolitanas


01

La clasificación distingue el acceso de las áreas rurales a regiones

- gran metro
- metro
- ciudad grande
- ciudad pequeña /mediana
- ciudad remota



Una definición basada en la funcionalidad ayuda a dar un significado más claro a la agregación de variables económicas medidas a escala regional

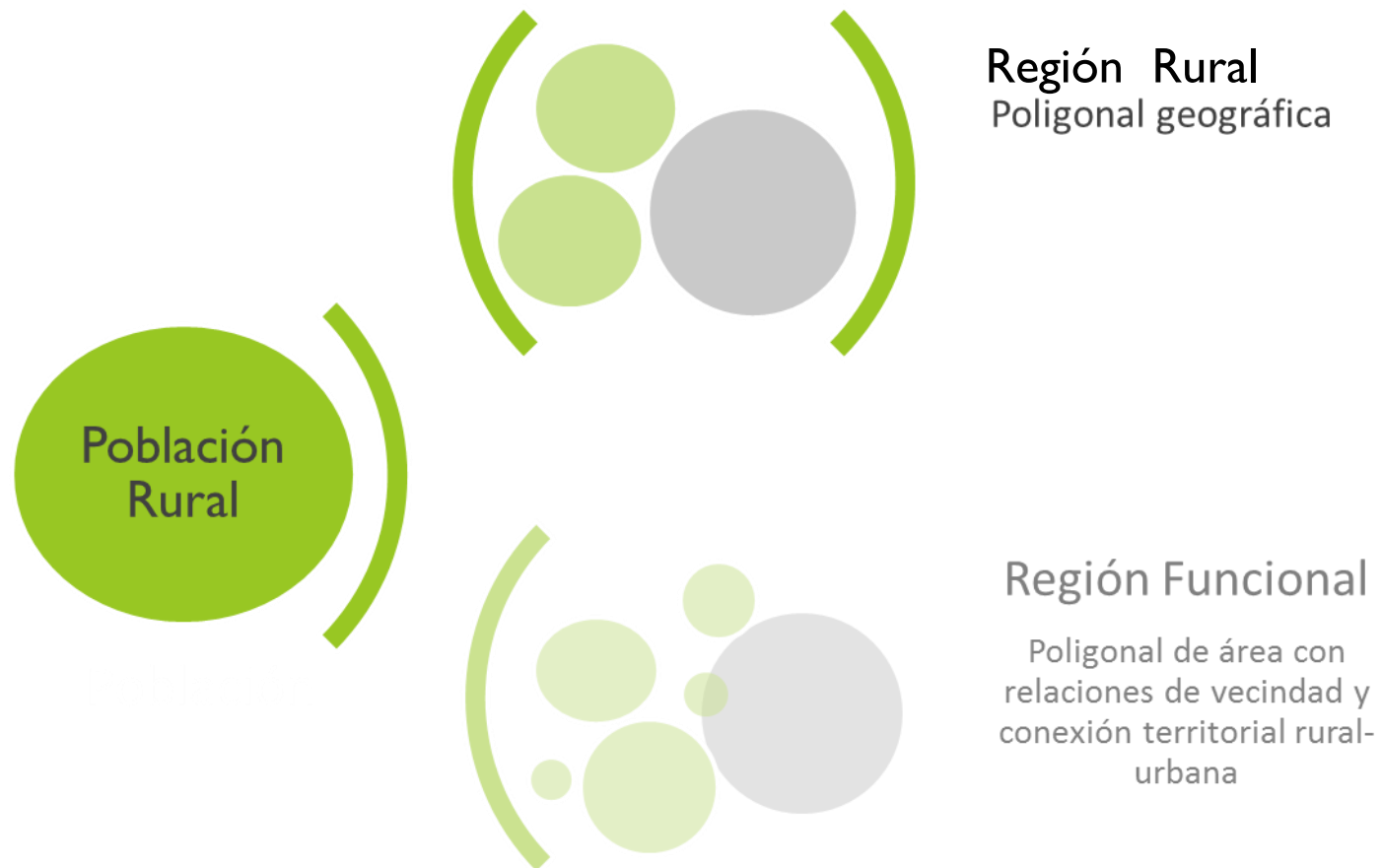


# Territorios Rurales en Venezuela



# Determinación de población rural en Venezuela

02



# Aplicando criterios propuestos por la OCDE

02

Paso 01



hasta 50.000 hab.

Paso 02



>50% de la población habita  
en centros poblados rurales  
Densidad < 150 hab/km<sup>2</sup>

T  
E  
R  
R  
I  
T  
O  
R  
I  
O



## Nota Metodológica

Se utilizó data de los nomencladores del Censo 2001 y 2011.

Los cambios habidos a partir del 2015 en migración de población, expansión de poligonales de centros poblados y actividades económicas, no afectan el sentido de los hallazgos, esencialmente por estas razones:

1. La mayor parte de las migraciones corresponden a los conglomerados urbanos.
2. Si los centros poblados pierden población entonces, son más rurales, menos urbanos. Siendo así, los centros poblados rurales identificados seguirían siendo rurales.
3. Si las poligonales de los centros poblados crecen, manteniendo o disminuyendo su población, entonces, su densidad de población disminuye. Así, los centros poblados rurales identificados seguirían siendo rurales.
4. La estructura económica de la muestra que se analizó representa la tendencia estructural histórica, no la coyuntural. Siendo aquella lo que se desea expresar.

# Aplicando criterios propuestos por la OCDE

Paso 01



Asentamiento humano de hasta 50.000 hab.

Paso 02



Taxonomía Territorial  
(parroquia, municipio, estado)

## Rural

- 50% y más de la población habita en centros poblados rurales

- Densidad menor de 150 hab/km<sup>2</sup>

## Intermedia

- Entre 15 y 50% de la población habita en centros poblados rurales

## Urbana

- Menos de 15% de la población habita en centros poblados rurales

- Densidad mayor de 150 hab/km<sup>2</sup>

02

# Resultados de Paso 01: Centros Poblados Rurales

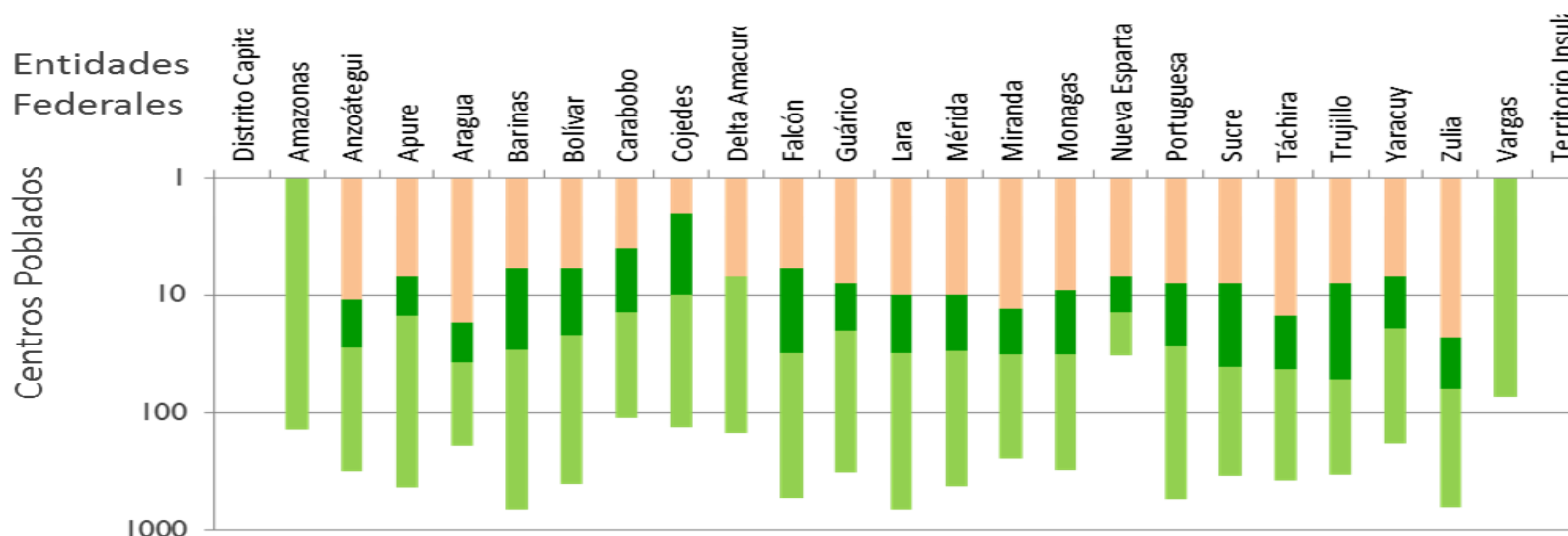
Paso 01

Población Rural

02

Poblaciones Rurales

- entre 10.001 – 50.000 hab.
- entre 10.000 – 2.501 hab.
- entre 2.500 – 100 hab.



7.614  
Centros poblados rurales

# Resultados de Centros poblados rurales entre 10.000 y 50.000 habitantes

Paso 01



02

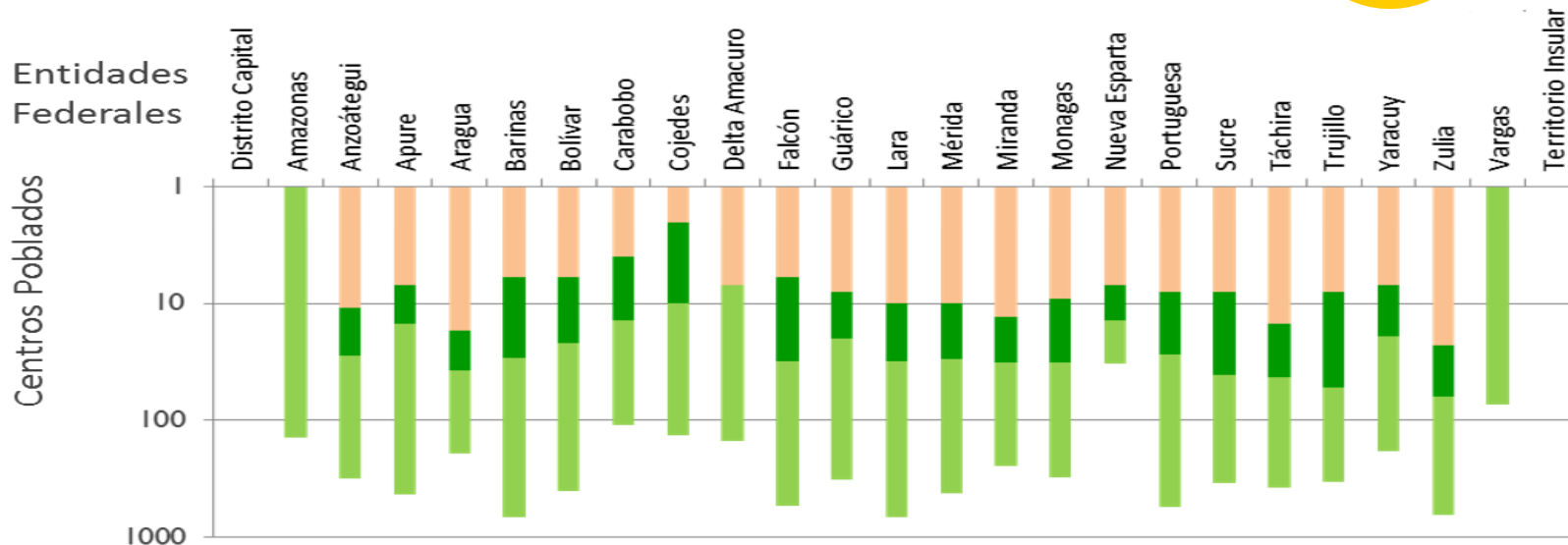


Cantidad **193**

Poblaciones Rurales

- entre 10.001 – 50.000 hab.
- entre 10.000 – 2.501 hab.
- entre 2.500 – 100 hab.

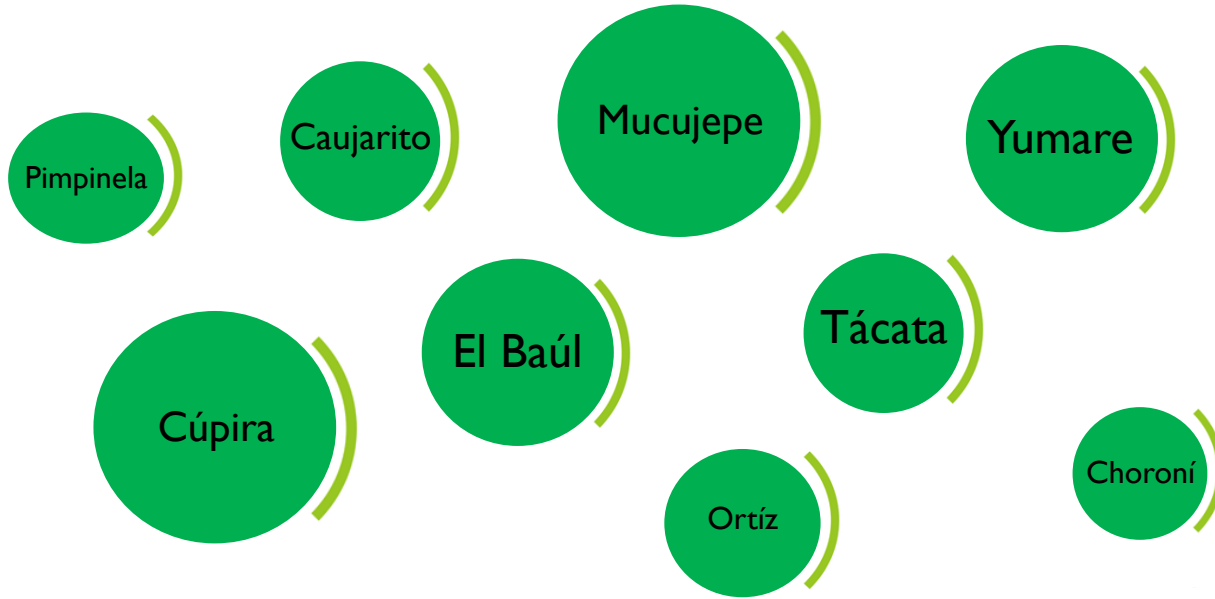
4.052.500 hab.



7.614  
Centros poblados rurales

# Resultados de Centros poblados rurales entre 10.000 y 2.501 habitantes

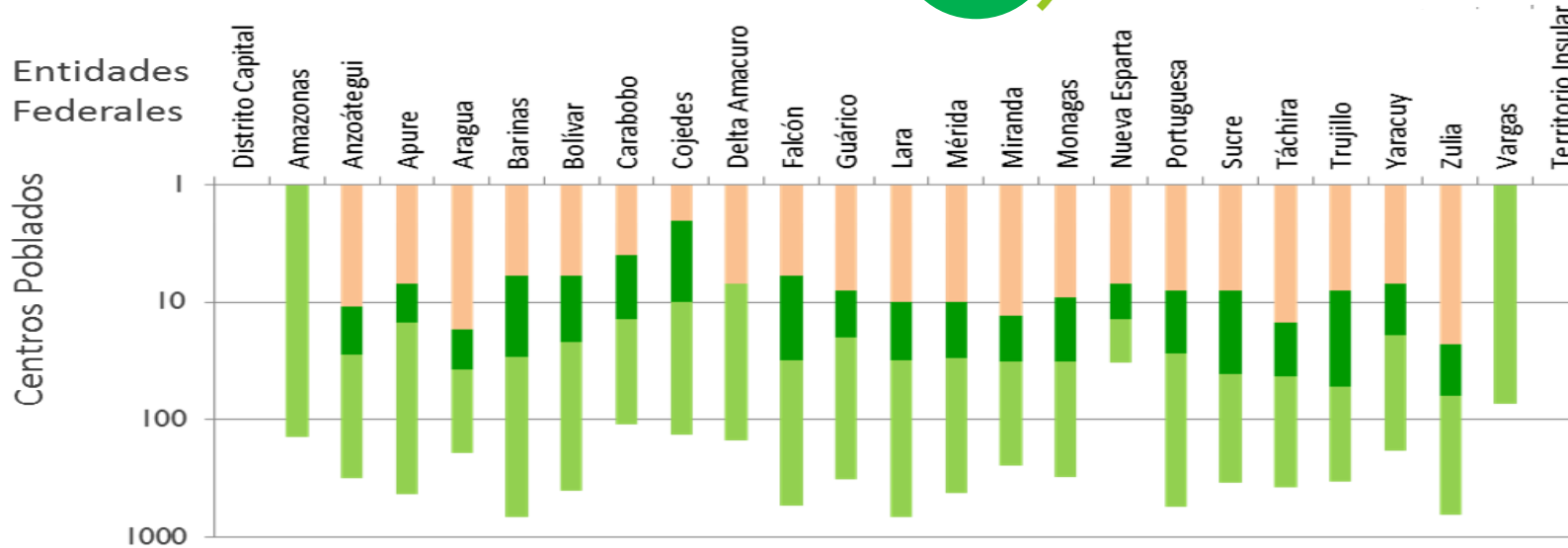
Paso 01



Cantidad  
405

Poblaciones Rurales  
 entre 10.001 – 50.000 hab.  
 entre 10.000 – 2.501 hab.  
 entre 2.500 – 100 hab.

1.971.400 hab.



7.614  
Centros poblados rurales

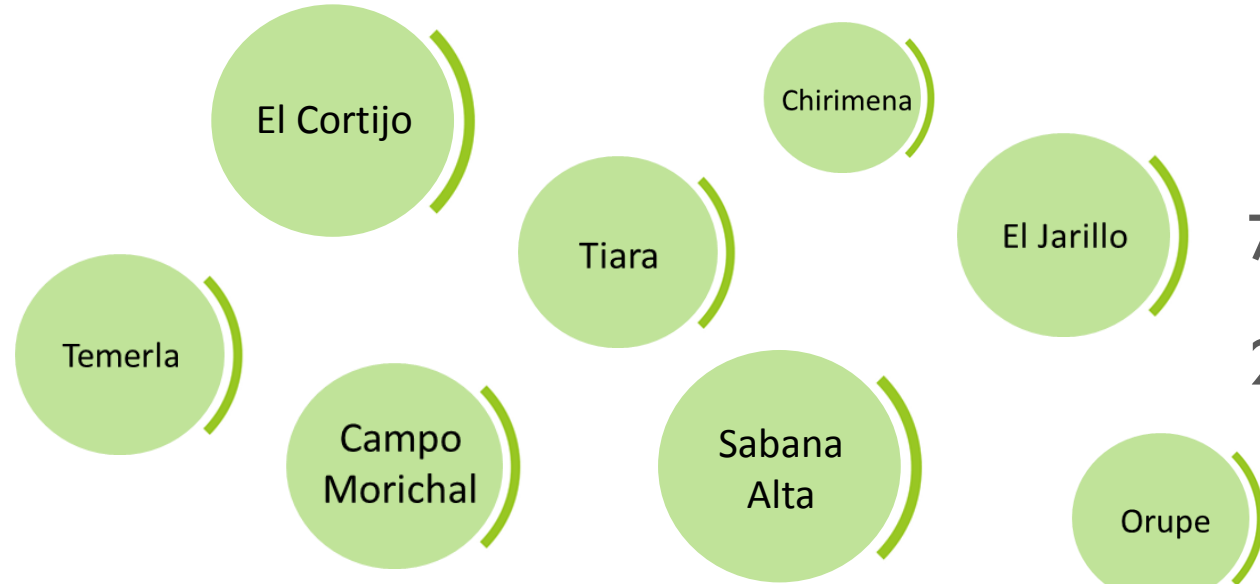
02

# Resultados de Centros poblados rurales entre 2.500 y 100 habitantes

Paso 01

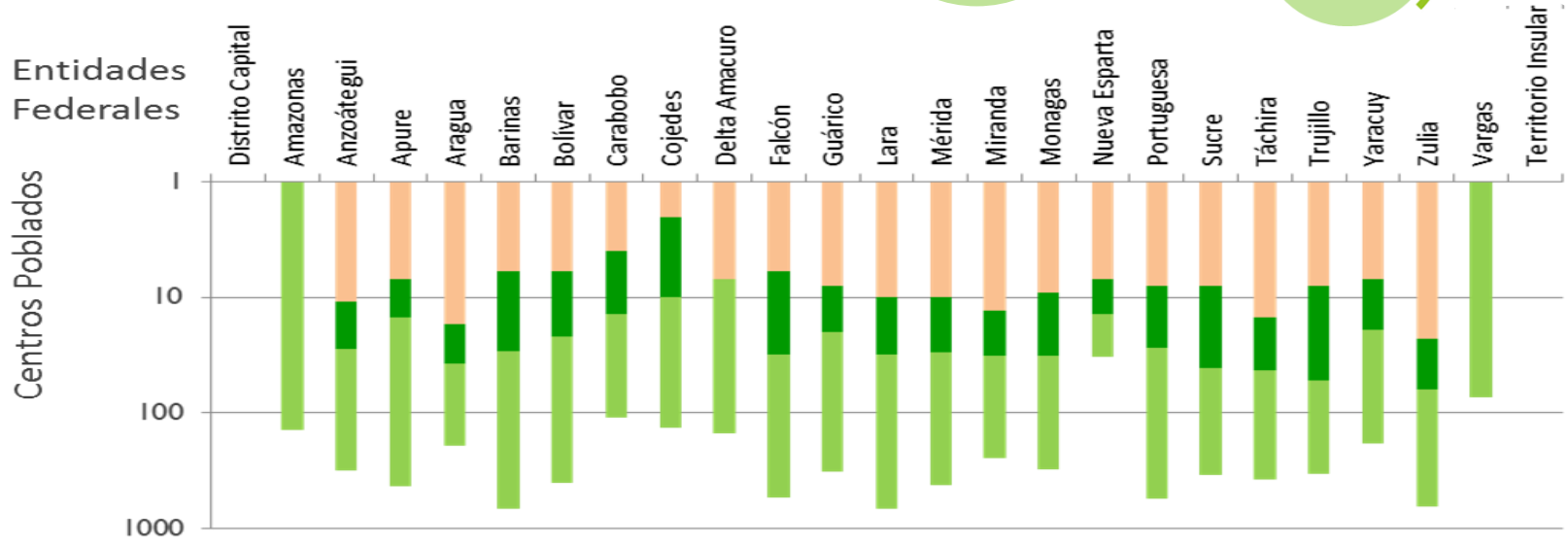


02



Cantidad  
**7.016**  
 2.411.150 hab.

Poblaciones Rurales  
 entre 10.001 – 50.000 hab.  
 entre 10.000 – 2.501 hab.  
 entre 2.500 – 100 hab.



**7.614**  
 Centros poblados rurales

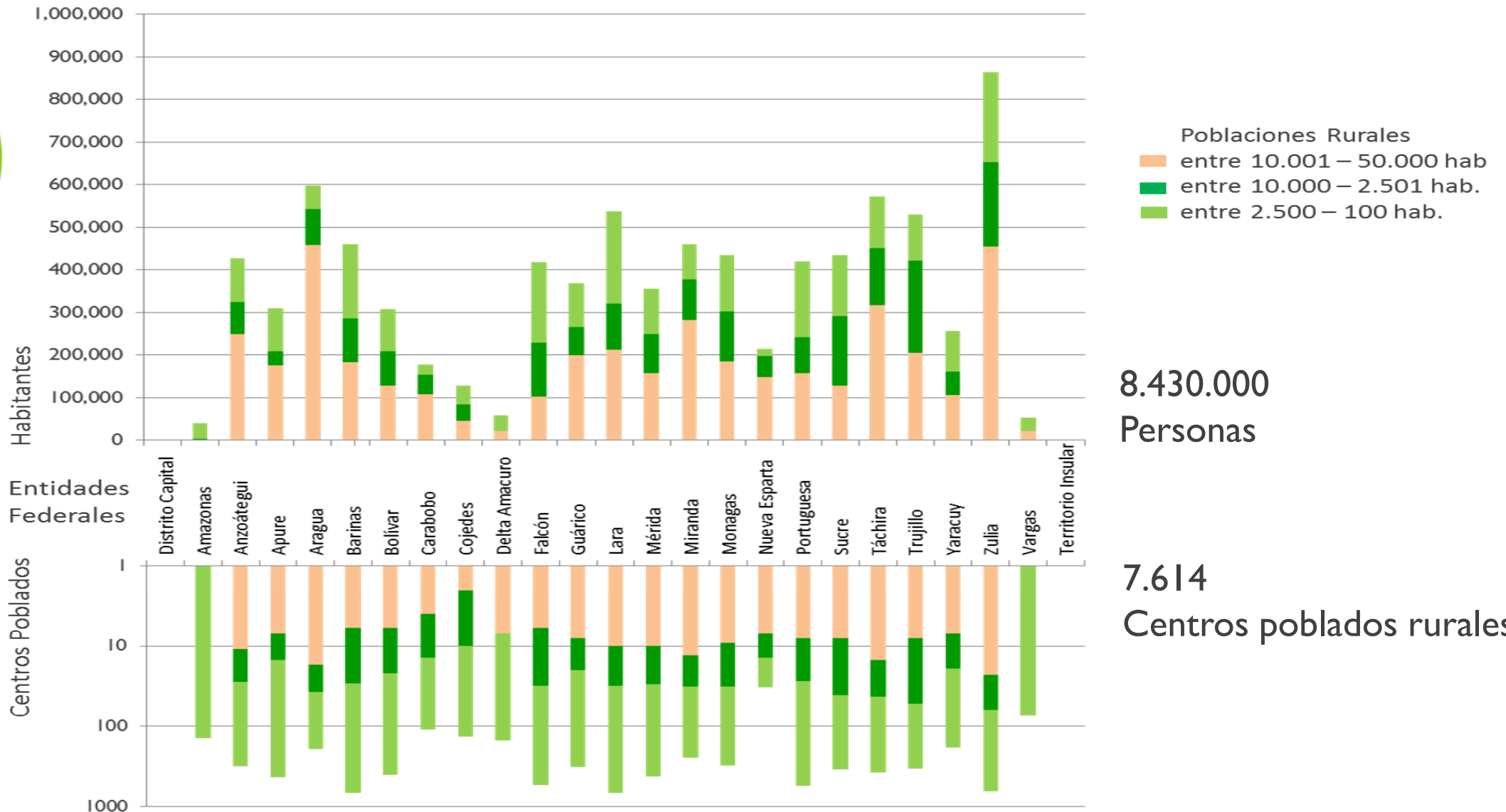


# Resultados de Personas que habitan en Centros Poblados Rurales

Paso 01

Población Rural

02

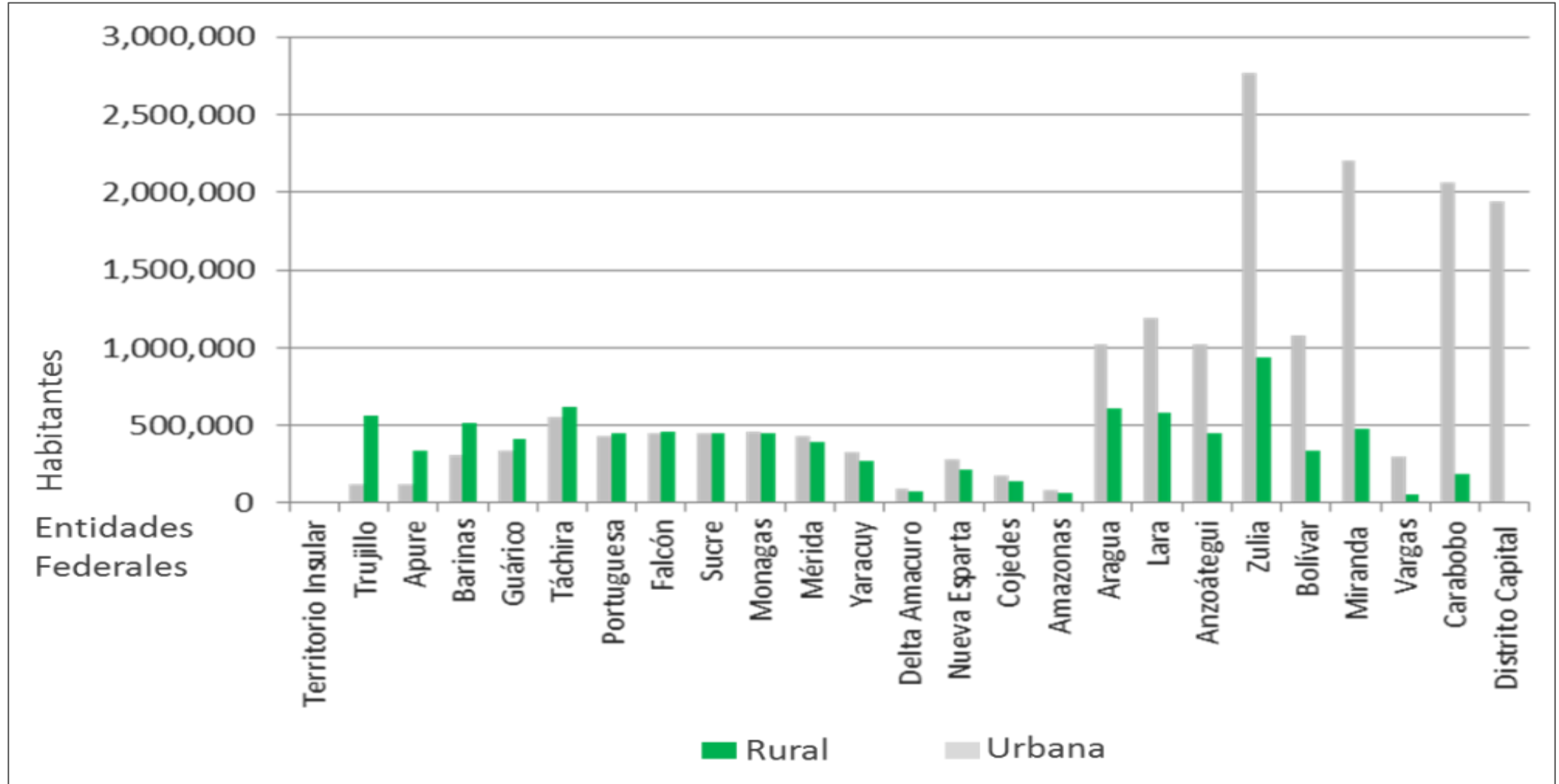


# Población por Entidad Federal, diferenciada en población rural y urbana

Paso 01

Población Rural

02



# Población por Entidad Federal, diferenciada en población rural y urbana

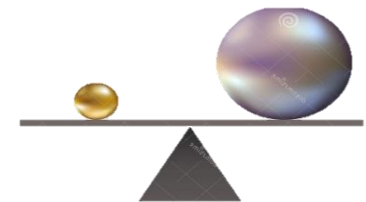
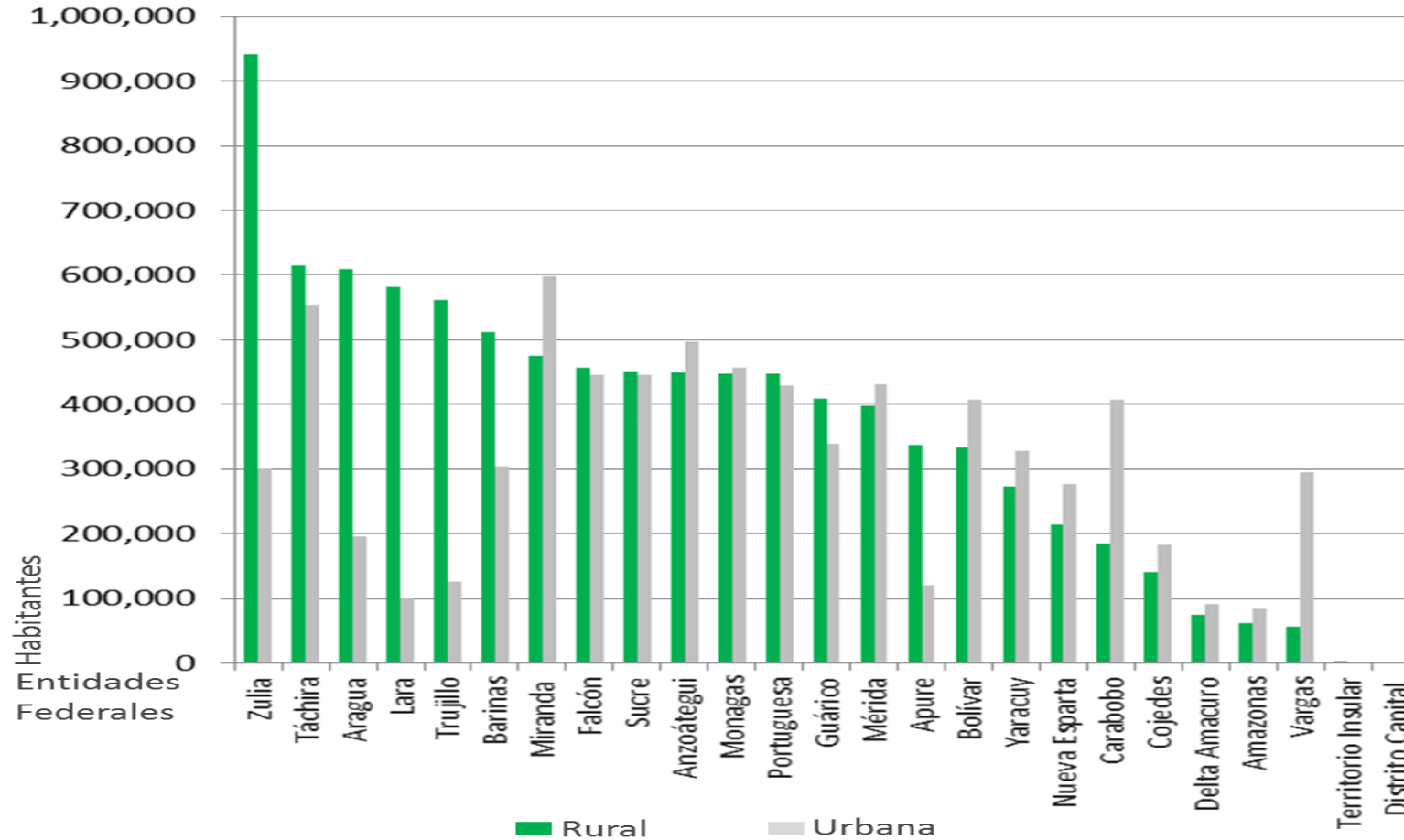
Paso 01

Población Rural

02

Excluyendo las metrópolis y grandes ciudades

Barcelona- Puerto La Cruz , Maracay, Ciudad Guayana, Valencia, Caracas, Barquisimeto, Maracaibo, Cabimas- Ciudad Ojeda



# Consolidado centros poblados en Venezuela

Paso 01

Población Rural

02

	Rango de habitantes	centros poblados (cantidad)	Población	(%)	
Metrópolis y grandes ciudades	>500.001 hab.	8	10.076.252	37	<b>37</b>
Ciudades intermedias	500.000 - 300.001 hab.	10	3.448.980	13	<b>30</b>
Pequeñas ciudades	300.000 - 50.001 hab.	44	4.669.031	17	
<b>Localidades rurales</b>	50.000 - 100 hab.	7.614	8.434.948	31	<b>32</b>
Poblaciones dispersas	< 100 hab.	21.639	21.639	2	

América Latina (diez países): población de acuerdo con categorías de ciudades, en torno a 2010

Categorías de ciudades	Rango de habitantes	Población residente en el año del censo	Porcentaje en la población total	
Ciudades grandes	1 000 000 o más	130 957 264	37,8	<b>46</b>
Ciudades intermedias-superiores	de 999 999 a 500 000	27 406 682	7,9	
Ciudades intermedias-inferiores	de 499 999 a 100 000	51 970 165	15,0	<b>21</b>
Ciudades pequeñas-superiores	de 99 999 a 50 000	22 172 936	6,4	
Ciudades pequeñas-inferiores	de 49 999 a 20 000	35 997 837	10,4	<b>33</b>
Resto	de menos de 20 000 habitantes hasta población dispersa	78 187 715	22,6	
Población total de los diez países		346 692599	100,0	

# Aplicando criterios propuestos por la OCDE

Paso 01



Asentamiento humano de hasta 50.000 hab.

Paso 02



Taxonomía Territorial  
(parroquia, municipio, estado)

02

Rural	Intermedia	Urbana
<ul style="list-style-type: none"><li>• 50% y más de la población habita en centros poblados rurales</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Entre 15 y 50% de la población habita en centros poblados rurales</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Menos de 15% de la población habita en centros poblados rurales</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Densidad menor de 150 hab/km<sup>2</sup></li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>• Densidad mayor de 150 hab/km<sup>2</sup></li></ul>

Población

Densidad poblacional

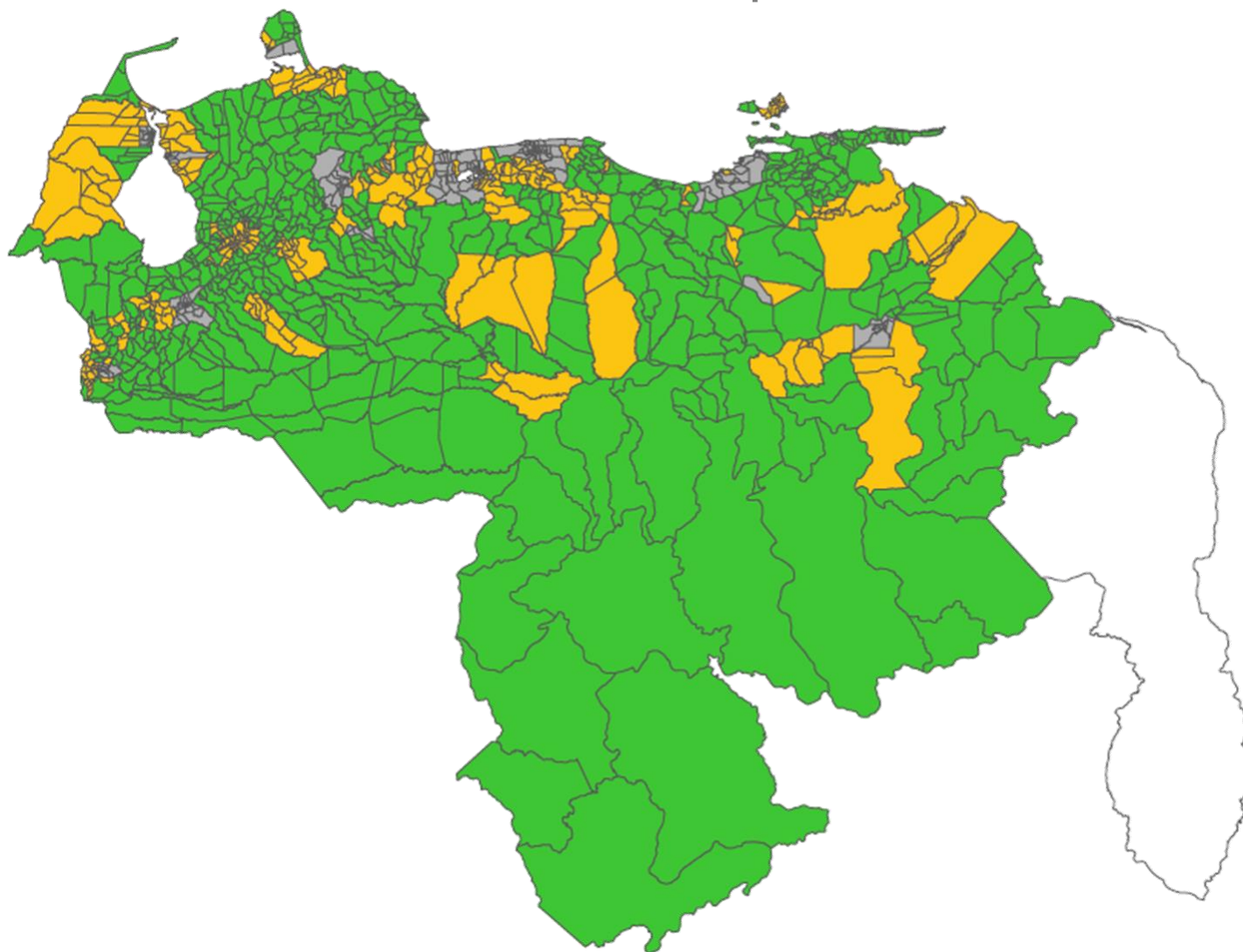
# Resultados de Regiones Rurales en Venezuela por criterio de población

Paso 02

Unidad: municipios



02



Población

Rural

Intermedia

Urbana

# Resultados de Regiones Rurales en Venezuela por criterio de densidad

Paso 02

Unidad: municipios



02



Densidad poblacional

**Rural**

< 150 hab/km<sup>2</sup>

**Urbana**

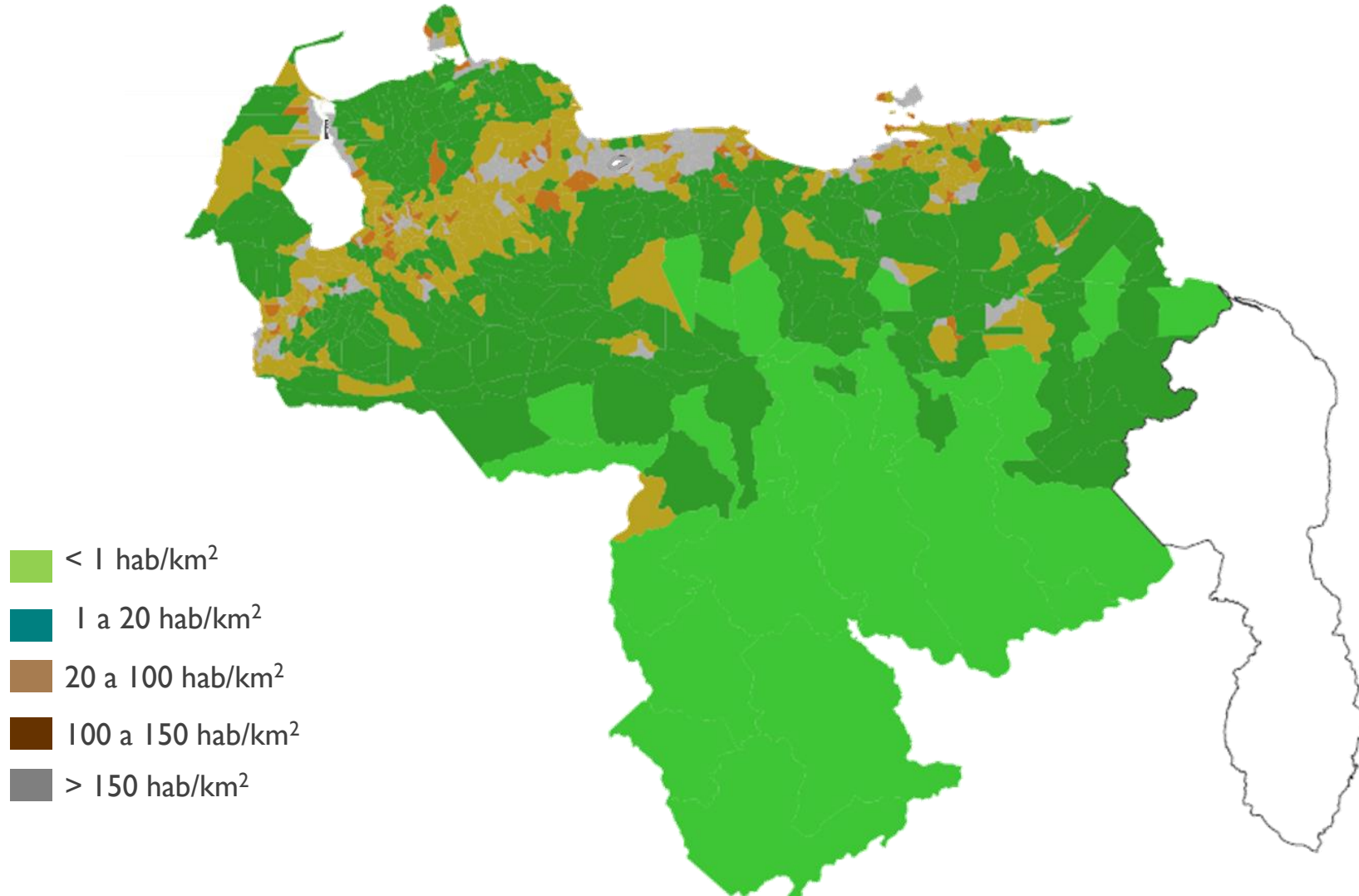
# Una mirada a las densidades de los territorios menores de 150 km<sup>2</sup>/hab






Paso 02

Unidad: municipios



02



-  < 1 hab/km<sup>2</sup>
-  1 a 20 hab/km<sup>2</sup>
-  20 a 100 hab/km<sup>2</sup>
-  100 a 150 hab/km<sup>2</sup>
-  > 150 hab/km<sup>2</sup>

Densidad poblacional

**Rural**

< 150 hab/km<sup>2</sup>

**Urbana**



# Resultados de Regiones Rurales en Venezuela por criterio de población y densidad

Paso 02

Unidad: municipios



Población



Densidad Poblacional

**Rural**

**Intermedia**

**Urbana**

**( 80% de los municipios -269-  
tienen características rurales )**

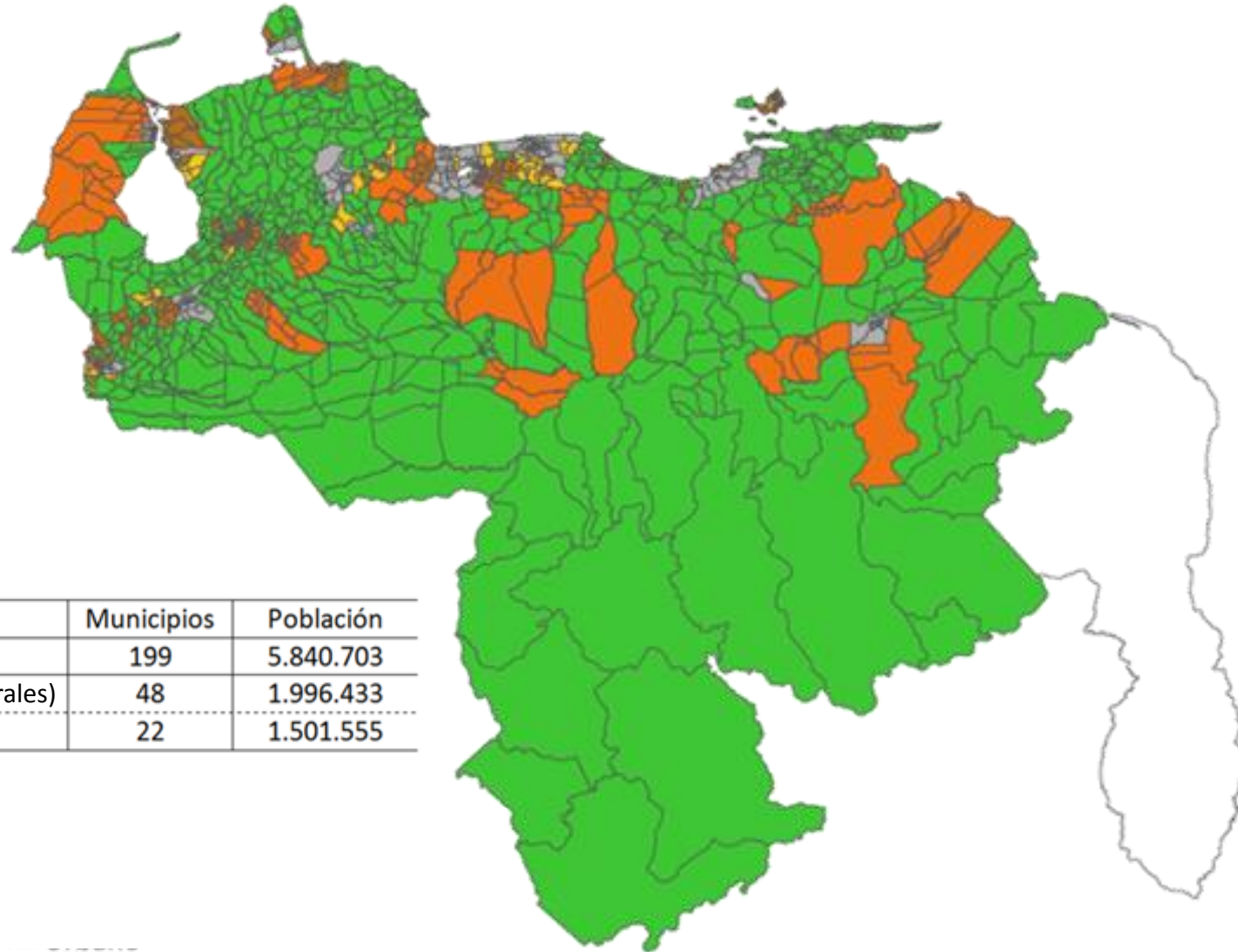
02

# Características de ruralidad de los municipios

Paso 02



02



- Rural Población y Densidad
- Rural por Cant. de Centros Poblados
- Rural por Densidad poblacional
- Urbano

Criterio de Ruralidad	Municipios	Población
Población y densidad	199	5.840.703
Solo por población (>50% vive CP rurales)	48	1.996.433
Solo por densidad poblacional	22	1.501.555

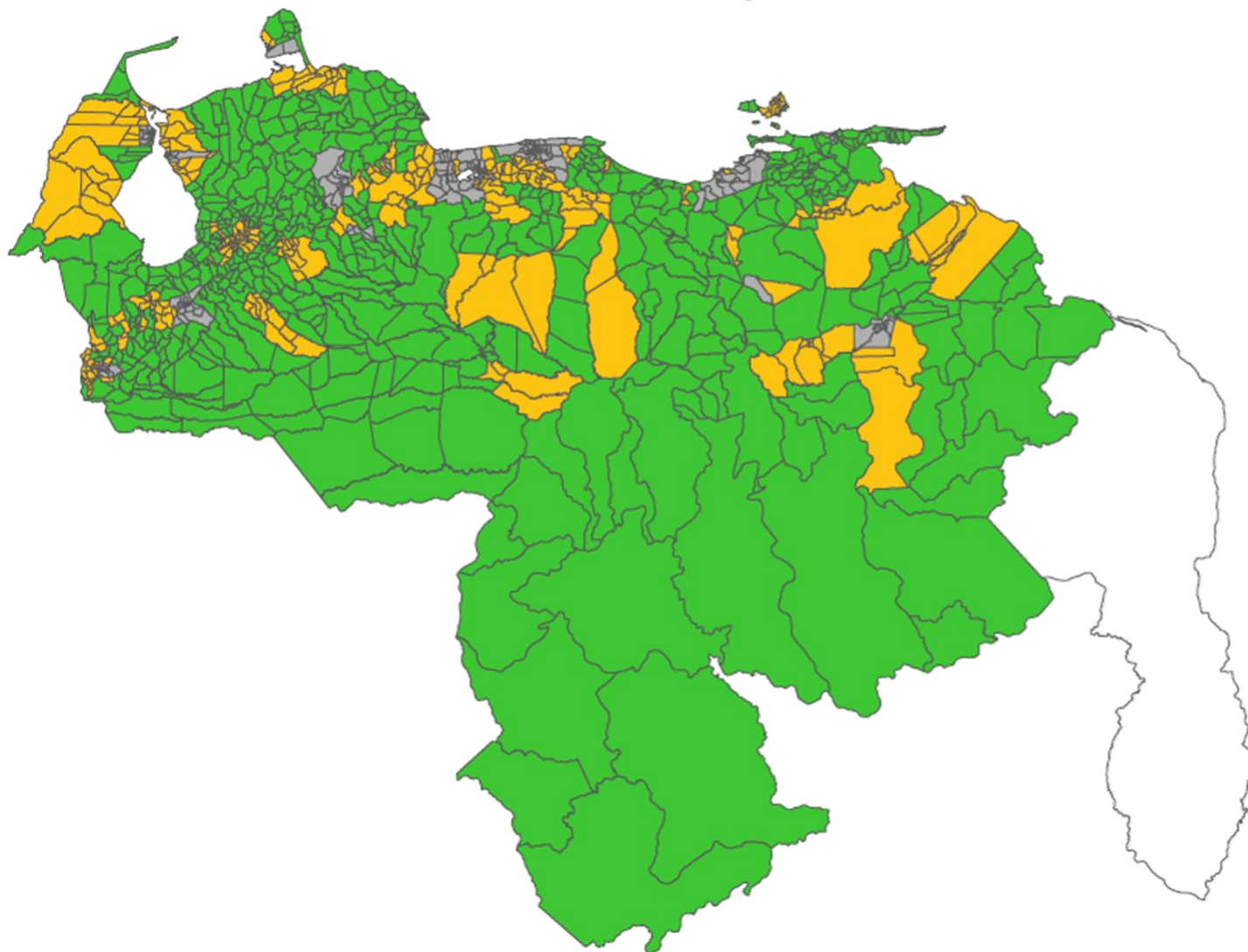
# Consolidado de Regiones Rurales en Venezuela

Paso 02

Unidad: municipios



02



Rural

Intermedia

Urbana

# Consolidado de Regiones Rurales en Venezuela

Paso 02

Unidad: municipios



02

	Municipios		Parroquias		Centros Poblados		Población (habitantes)				
	cantidad	%	Rurales	Urbanas	Rurales	Urbanos	Rural	(%)	Urbana	(%)	Total
<b>Municipios Rurales</b>	199	59	583	17	5.177	24	5.694.614	61	146.089	1	5.840.703
Municipios Intermedios	90	27	152	154	1.835	34	3.199.432	34	4.918.984	28	8.118.416
Municipios urbanos	47	14	38	171	602	50	474.760	5	12.794.051	72	13.268.811
<b>Totales</b>	<b>336</b>	<b>100</b>	<b>773</b>	<b>342</b>	<b>7.614</b>	<b>108</b>	<b>9.368.806</b>	<b>100</b>	<b>17.859.124</b>	<b>100</b>	<b>27.227.930</b>

NOTA: la población rural incluye la población diseminada, los centros poblados rurales excluyen los asentamientos de población dispersa

# Una mirada a la actividad económica en centros poblados Rurales de Venezuela

Paso 02

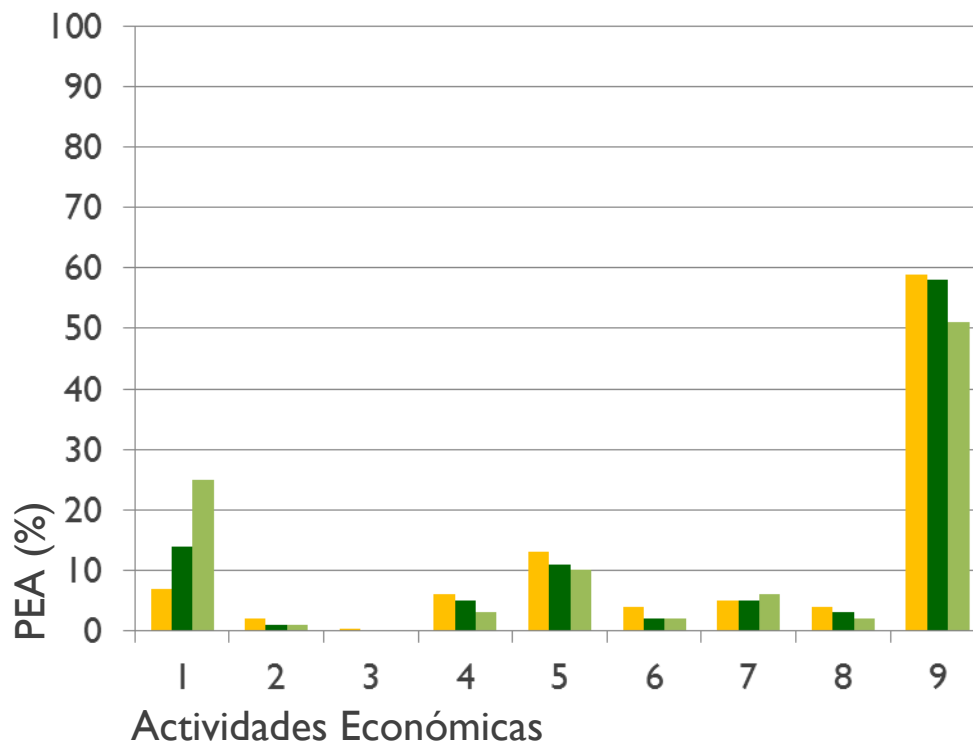
Muestra de 68 centros poblados



## Actividades Económicas

- 1 Agricultura,
- 2 Minas y canteras
- 3 Industrias manufactureras
- 4 Electricidad, agua y gas
- 5 Construcción
- 6 Comercio, restaurantes y hoteles
- 7 Servicios Logísticos
- 8 Servicios económicos
- 9 Servicios sociales y personales (empleados públicos)

02

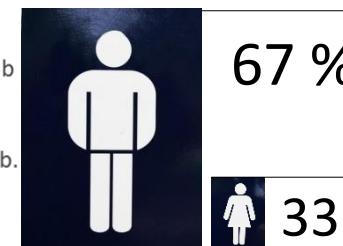


Población Económicamente Activa (PEA)

# 25%

de la Población

-  Rurales III  
entre 10.001 – 50.000 hab
-  Rurales II  
entre 10.000 – 2.501 hab.
-  Rurales I  
entre 2.500 – 100 hab.



# Apreciaciones sobre la aplicación de criterios propuestos por la OCDE

Aprox. 595 centros poblados se re-clasifican de urbanos a rurales

02

# Apreciaciones sobre la aplicación de criterios propuestos por la OCDE

Aprox. 595 centros poblados se re-clasifican de urbanos a rurales

La población rural venezolana constituye aprox. el 32% de la población

02

# Apreciaciones sobre la aplicación de criterios propuestos por la OCDE

Aprox. 595 centros poblados se re-clasifican de urbanos a rurales

La población rural venezolana constituye aprox. el 32% de la población

Se identificó el ejercicio de 145 actividades económicas en áreas rurales

02



# Apreciaciones sobre la aplicación de criterios propuestos por la OCDE

02

Aprox. 595 centros poblados se re-clasifican de urbanos a rurales

La población rural venezolana constituye aprox. el 32% de la población

Se identificó el ejercicio de 145 actividades económicas en áreas rurales

Se observó similitud entre las poblaciones tradicionalmente rurales y otras que hasta ahora no han sido consideradas como tales

# Apreciaciones sobre la aplicación de criterios propuestos por la OCDE

02

Aprox. 595 centros poblados se re-clasifican de urbanos a rurales

La población rural venezolana constituye aprox. el 32% de la población

Se identificó el ejercicio de 145 actividades económicas en áreas rurales

Se observó similitud entre las poblaciones tradicionalmente rurales y otras que hasta ahora no han sido consideradas como tales

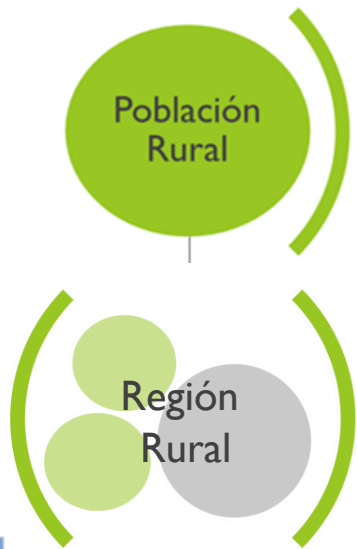
Se aprecia que los hallazgos de la OCDE y de la CEPAL sobre los ámbitos rurales se manifiestan también en Venezuela

Importante señalar que los hallazgos se refieren solo a la manifestación de los criterios, esto no quiere decir que todas las razones subyacentes en Venezuela sean las mismas que ocurren en los países analizados por la OCDE.



# Las implicaciones de reconfigurar la ruralidad

## Análisis comparado



Comparación entre los territorios rurales definidos con criterios emergentes y los definidos con los criterios del INE vigentes

Comparación entre las bases del desarrollo rural establecidas en la Constitución de Venezuela y las del Desarrollo Rural emergente

03

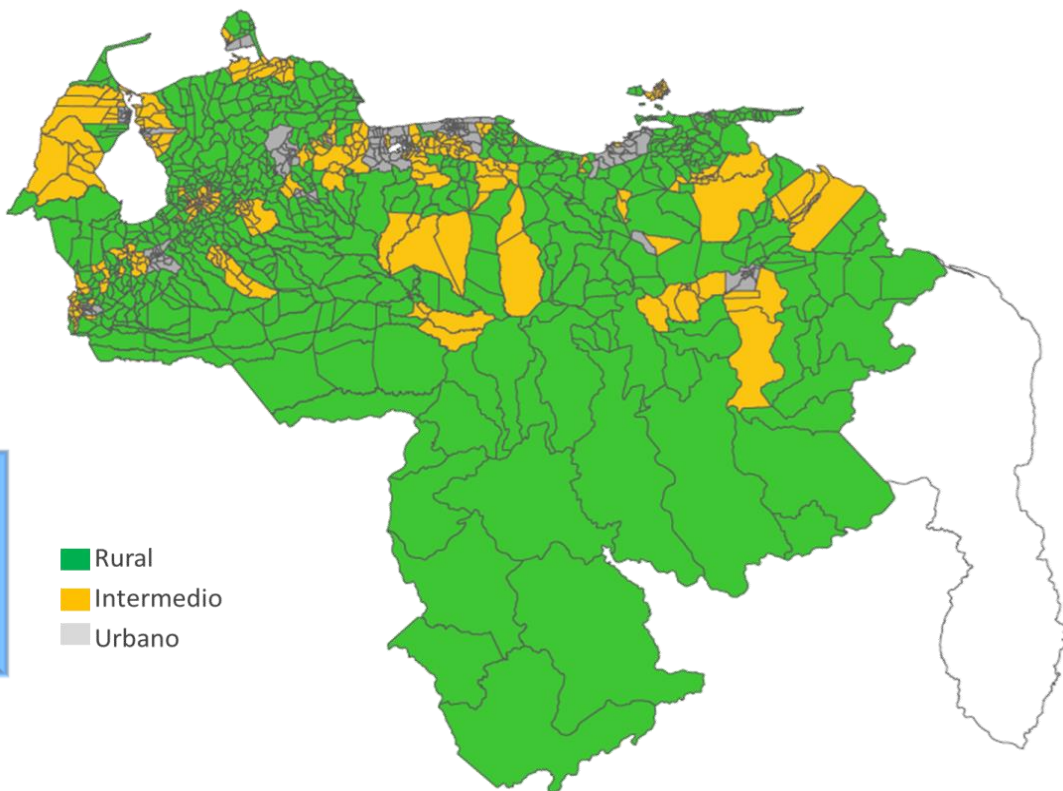
# Taxonomía Territorial comparada

Comparación entre los territorios rurales definidos con criterios emergentes y los definidos con los criterios del INE vigentes

Nueva Ruralidad

vs

Criterio vigente  
(rango demográfico del INE) \*



no refleja las realidades

\* Población rural: centro poblado entre 100 y 2.500 hab

03

- Rural
- Intermedio
- Urbano

# Criterios de desarrollo comparados

Comparación entre las bases del desarrollo rural establecidas en la Constitución de Venezuela y las del Desarrollo Rural emergente

## Nueva Ruralidad

Las áreas de baja densidad poblacional tienen diversidad productiva y funcional que les otorga especificidad y valor. Ninguna función es exclusiva para la definición de su identidad

Co-responsabilidad equitativa en la construcción de capacidades de agencia, entre sector público en sus diferentes niveles y partes interesadas locales y regionales

## Constitución de la República

Art. 305

El Estado promoverá la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral a fin de garantizar la seguridad alimentaria de la población.

Limitado y excluyente

03

En Venezuela la definición de “población rural” permanece asociada solo al criterio demográfico y el Desarrollo Rural está anclado a la actividad agrícola

03

En Venezuela la definición de “población rural” permanece asociada solo al criterio demográfico y el Desarrollo Rural está anclado a la actividad agrícola

Los territorios rurales deben ser considerados coherentemente al momento de estimar la fuerza política y la incidencia pública que deviene en gobernanza y Políticas Públicas. Su desconocimiento o menosprecio puede llevar a concepciones erróneas en todos los aspectos de la vida nacional.



En Venezuela la definición de “población rural” permanece asociada solo al criterio demográfico y el Desarrollo Rural está anclado a la actividad agrícola

Los territorios rurales deben ser considerados coherentemente al momento de estimar la fuerza política y la incidencia pública que deviene en gobernanza y Políticas Públicas. Su desconocimiento o menosprecio puede llevar a concepciones erróneas en todos los aspectos de la vida nacional.

En concordancia con los resultados de la clasificación territorial rural de numerosos países del Mundo, la expresión de los territorios rurales venezolanos basada en demografía y densidad, y perfeccionable con la consideración de las relaciones rural-urbanas, demuestra ser más apropiada para identificar la importancia de las áreas rurales.

03

En Venezuela la definición de “población rural” permanece asociada solo al criterio demográfico y el Desarrollo Rural está anclado a la actividad agrícola

Los territorios rurales deben ser considerados coherentemente al momento de estimar la fuerza política y la incidencia pública que deviene en gobernanza y Políticas Públicas. Su desconocimiento o menosprecio puede llevar a concepciones erróneas en todos los aspectos de la vida nacional.

En concordancia con los resultados de la clasificación territorial rural de numerosos países del Mundo, la expresión de los territorios rurales venezolanos basada en demografía y densidad, y perfeccionable con la consideración de las relaciones rural-urbanas, demuestra ser más apropiada para identificar la importancia de las áreas rurales.

Desde el momento de la propia definición del territorio se evidenciará que deben ser considerados como un factor de peso en el Proyecto de Desarrollo Nacional, en la concepción de la Nación pos-petrolera.

03

En Venezuela la definición de “población rural” permanece asociada solo al criterio demográfico y el Desarrollo Rural está anclado a la actividad agrícola

Los territorios rurales deben ser considerados coherentemente al momento de estimar la fuerza política y la incidencia pública que deviene en gobernanza y Políticas Públicas. Su desconocimiento o menosprecio puede llevar a concepciones erróneas en todos los aspectos de la vida nacional.

En concordancia con los resultados de la clasificación territorial rural de numerosos países del Mundo, la expresión de los territorios rurales venezolanos basada en demografía y densidad, y perfeccionable con la consideración de las relaciones rural-urbanas, demuestra ser más apropiada para identificar la importancia de las áreas rurales.

Desde el momento de la propia definición del territorio se evidenciará que deben ser considerados como un factor de peso en el Proyecto de Desarrollo Nacional, en la concepción de la Nación pos-petrolera.

03

Re-significar y re-valorar los territorios rurales no es neutro



Academia Nacional  
de la Ingeniería y el Hábitat  
Comisión de Agricultura



# Aproximación del ámbito rural de Venezuela considerando criterios de población y densidad demográfica

Comisionada ing. Patricia Ramos Cárquez

[patriciaantonieta@gmail.com](mailto:patriciaantonieta@gmail.com)

